

REGIONE PUGLIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI FOGGIA
(Istituita con L.R. 28/12/2006, n. 39)

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n.1934 del 31/12/2018

Struttura: S.S. PROGRAMMAZIONE AZIENDALE

Proposta n. 1441727

Oggetto: RENDICONTAZIONE RELATIVA ALLA REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART 24, D.LGS. N. 175/2016; RAZIONALIZZAZIONE/REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART 20, D.LGS. N. 175/2016.

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente Struttura Programmazione Aziendale, Piccoli Dott.ssa Oronza, anche quale Responsabile del Procedimento, relaziona quanto segue.

Visto l'art.24, c.1, D.lgs. n.175/2016, in materia di " *Revisione straordinaria delle partecipazioni* ", in base a quale: " *Le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche [quale è ASL FG] alla data di entrata in vigore del presente decreto [23 Settembre 2016] in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data del [23 Settembre 2016]..., individuando quelle che devono essere alienate. L'esito della ricognizione, anche in caso negativo, è comunicato con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114. Le informazioni sono rese disponibili alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15*";

Dato atto che, con riferimento a quanto sopra, il Direttore Generale ASL FG, con proprio atto n 1152 del 28.09.2017, ha approvato la *Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19 Agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 Giugno 2017 n. 100 – Ricognizione, mantenimento e /o azioni di razionalizzazione con riferimento alle partecipazioni societarie possedute da ASL FG;*

Visto l'art. 20 del D.lgs. n.175/2016 (Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche), in base al quale:

1. *Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 17, comma 4, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, le amministrazioni che non detengono alcuna partecipazione lo comunicano alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15.*

2. *I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino: a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4; b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali; d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro; e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti; f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento; g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.*
3. *I provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e sono trasmessi con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.*
4. *In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.*

Visto l'art 4 del citato D.lgs. n. 175/2016 (*Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche*), in base al quale (per i commi di interesse per ASL FG e Sanitaservice ASL FG SRL):

1. *Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.*
2. *Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016; c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2; d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento; e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.*
3. *Al solo fine di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, le amministrazioni pubbliche possono, altresì, anche in deroga al comma 1, acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni*

stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato.

4. *Le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2. Salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti.*

Visto che, in materia di attuazione del D.lgs. n.175/2016, il Dipartimento del Tesoro (Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo sull'attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), d'intesa con la Corte dei Conti, ha reso pubbliche le **Linee Guida per la razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche** (art. 20, D.lgs. n 175/2016);

Dato atto, inoltre che, con riferimento alle partecipazioni detenute alla data del 31 Dicembre 2017, **l'adempimento previsto dal D.lgs. 175/2016 si integra con la rilevazione annuale delle partecipazioni e dei rappresentanti**, svolta dal Dipartimento del Tesoro, ai sensi dell'art 17 del DL n. 90/2014, le cui informazioni sono messe a disposizione della Corte dei conti per le proprie attività istituzionali di referto e di controllo;

Considerato che, ad oggi come alla data del 23.09.2016, l'unica società partecipata da ASL FG è Sanitaservice ASL FG SRL, e che per essa valgono oggi, come allora, le verifiche positive effettuate rispetto alle condizioni ex artt. 4 e 20 D.lgs. n.175/2016;

Vista la deliberazione D.G. ASL FG n. 1057 del 26/07/2018;

Dato atto, infine, che, pur nella complessità e nella non univocità delle norme e dei sistemi applicativi da utilizzare, risulta necessario ed opportuno con il presente atto provvedere a quanto segue:

A) Rendicontazione delle misure di razionalizzazione messe in atto sino ad oggi, rispetto a quanto approvato nel piano di razionalizzazione ex art 24 D.lgs. n. 175/2016 approvato a Settembre 2017, con riferimento a Sanitaservice ASL FG SRL (unica società partecipata da ASL FG).

Misure di razionalizzazione previste nel piano ex art 24 D.lgs. n. 175/2016

Obiettivi specifici di contenimento dei costi di funzionamento ex art 19 c 5 D.lgs. n. 175/ 2016 (da realizzarsi entro il 31.12.2018):

(a) riduzione dell'utilizzo dei lavoratori somministrati a favore di assunzioni dirette;

(b) ricorso a più competitive procedure di acquisto;

Stima dei risparmi attesi

(a) numero di unità di personale interessate = 78 (ausiliari e pulitori); stima del risparmio atteso per unità su base annua = euro 200.000;

(b) stima del valore annuo degli acquisti effettivamente interessati dalla razionalizzazione = circa euro 700.000; ipotesi di risparmio pari al 5%, per un valore assoluto di euro 35.000; ricorso all'istituto dell'accordo quadro per gli acquisti ripetuti nel tempo; incremento del numero degli invitati alle procedure;

Rendicontazione

- (a) la procedura afferente il reclutamento dei n 78 ausiliari e pulitori è ad oggi in corso; l'avviso di selezione è stato pubblicato in data 03.08.2018 (al riguardo si precisa che, ex art 25 c 4 D.lgs. n. 175/2016, sino al 01.07.2018 non si sarebbe potuto procedere con selezioni autonome; in precedenza si era rilevata l'impossibilità di utilizzare gli incompleti elenchi in cui le altre società pubbliche operanti in Regione avrebbero dovuto dichiarare i propri esuberanti, e da cui si sarebbe dovuto attingere per far fronte ai propri fabbisogni, sistema operativo in effetti mai entrato in esercizio ed abbandonato con lo spirare del termine del 30.06.2018); il termine per la ricezione delle domande alla procedura di selezione del personale era il 14.09.2018; sono pervenute circa 8.000 domande di partecipazione; a fronte della notevole massa di informazioni e di valutazioni da effettuare, ci si avvarrà necessariamente di una società specializzata nel supporto delle procedure di reclutamento con prove preselettive; il termine per la ricezione delle offerte alla gara d'appalto era il 30.11.2018; è stata nominata la Commissione Giudicatrice della gara d'appalto e le relative operazioni si svolgeranno entro la prima metà del mese di Gennaio 2019; dopo di che si potranno svolgere le procedure di selezione del personale, con il supporto dell'appaltatore come sopra individuato; il termine delle attività di selezione e reclutamento, con l'assunzione del personale dipendente così selezionato, è stimato per il 30 Aprile 2019;
- (b) ***come si evince dalla Tabella predisposta dalla Sanitaservice ASL FG SRL, allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale e denominata "Griglia Bandi di Gara-Anno 2018"***, lo svolgimento delle procedure di appalto considerate in sede di piano, ai fini dell'ottenimento di risparmi, si sono sviluppate ad oggi per un valore contrattuale a base di gara (corrispondente al costo precedentemente sostenuto dalla Società) pari a circa euro 650.000, con risparmi ottenuti, grazie ai ribassi di gara, pari a poco meno di euro 120.000; l'obiettivo economico di razionalizzazione può dunque dichiararsi raggiunto; quanto all'utilizzo dello strumento degli accordi quadro ex art 54 D.lgs. n. 50/2016, si evidenzia che esso è stato concretamente impiegato nella significativa procedura per l'individuazione di società di somministrazione lavoro (procedura aggiudicata e servizi in erogazione), nonché per l'acquisto di materiali di manutenzione anche per aree geografiche (procedura in corso); nel corso dell'esercizio 2018, la Società ha ridotto drasticamente il ricorso all'istituto dell'affidamento diretto, salvi i casi di urgenza e / o per ragioni tecniche e/o nelle more dello svolgimento di procedure aperte ad ampia partecipazione, e si è inoltre con frequenza fatto ricorso a procedure di maggiore competitività rispetto a quanto richiesto in base al valore contrattuale; pertanto ad un numero di invitati diretti (inferiore) si è sostituita un'ampia platea di partecipanti alle procedure con manifestazione di interesse ex art 36 c 2 lettera b) D.lgs. n. 50/2016 ed aperte ex art 60 D.lgs. n. 50/2016, cosicché l'obiettivo di aumento del numero dei partecipanti alle gare di appalto può dirsi conseguito.

B) Evidenziazione delle eventuali ulteriori misure di razionalizzazione deliberate da ASL FG per Sanitaservice ASL FG SRL, ancorché non comprese nel piano di razionalizzazione di cui sopra sub A):

– Nessun atto specifico è stato deliberato da ASL FG

C) Ricognizione, come già esposto, che l'unica partecipazione societarie diretta detenuta da ASL FG è quella in Sanitaservice ASL FG SRL:

– Si conferma che Sanitaservice ASL FG SRL è l'unica società partecipata da ASL FG SRL.

D) Approvazione del piano di razionalizzazione per il 2019 per Sanitaservice ASL FG SRL, ex art 20 D.lgs. n.175/2016, anche tenendo conto di misure già previste e/o non ancora attuate in tutto o in parte (sopra sub A e B), nuovo piano 2019 che sarà oggetto di rendicontazione entro il 31.12.2019

D1) Personale dipendente e somministrazione lavoro

Per l'esercizio 2019, si fissano i seguenti **obiettivi**:

- debbono essere perfezionate le procedure di reclutamento in corso, previste nel Piano delle Assunzioni per il 2018 (approvato il 16.11.2017 e recepito dall'ASL FG con deliberazione n. 1453 del 20/11/2017) e finalizzate alla riduzione dell'utilizzo dei lavoratori somministrati a favore di assunzioni dirette per la soddisfazione di fabbisogni stabili di personale;

Dette procedure riguardano ora 86 unità di personale dipendente; l'obiettivo di risparmio, in termini di minori corrispondenti compensi a società di somministrazione lavoro, deve anche tener conto dell'intervenuta sottoscrizione di un accordo quadro a condizioni economiche di somministrazione assai più vantaggiose (aggio pari ad 1/5 di quello applicato in passato); dunque, si può evidenziare già a questo livello un intervenuto risparmio di costi di somministrazione; a procedure di assunzione perfezionate, decorrerà un risparmio annuale (obiettivo del presente piano) stimabile in circa euro 160.000 (di cui euro 45.000 per compensi spettanti alla società di somministrazione e 115.000 per Irap)

D2) Appalti

Per l'esercizio 2019, si fissano **obiettivi** come segue:

1. procedere a confronti tra più offerte anche al di sotto di valori contrattuali di euro 20.000 prediligendo, ove possibile, procedure senza limitazioni di partecipazione da parte dei concorrenti interessati;
2. ricorrere all'istituto dell'accordo quadro (ex art.54 D.lgs. n. 50/2016) per acquisti ripetuti nel tempo.

L'obiettivo di risparmio per il 2019, in termini di minori costi per l'acquisto di beni e servizi, è stimato in euro 10.000 (oltre alla riduzione dei costi impliciti ricavabile dal ricorso all'istituto dell'accordo quadro, in ragione della maggiore efficienza di tale formula contrattuale per gli acquisti ripetuti nel tempo).

TANTO PREMESSO, si propone l'adozione dell'atto deliberativo concernente l'argomento indicato in oggetto, di cui ognuno nell'ambito della propria competenza, attesta la legittimità e conformità alla vigente normativa europea, nazionale e regionale.

L'Istruttore f.to dott.ssa Oronza Piccoli

Il Dirigente S.S. Pianificazione e Programmazione Aziendale f.to dott.ssa Oronza Piccoli

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vito Piazzolla, nominato con deliberazione della Giunta Regionale Pugliese n. 2088 del 30/11/2015
ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;
ESAMINATA e FATTA propria la relazione istruttoria e la proposta del Dirigente della S.S. Pianificazione e Programmazione Aziendale.

DELIBERA

Per tutto quanto in premessa esplicitato e qui integralmente richiamato:

- prendere atto di quanto esposto in premessa e approvare quanto descritto e richiamato nella stessa premessa;
- prendere atto e approvare la tabella denominata “Griglia bandi di Gara- Anno 2018”, allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, citata in premessa alla lettera b) della voce “Rendicontazione”;
- comunicare l’esito della ricognizione di cui al presente atto, ai sensi dell’art. 17 DL 90/2014, con le modalità recate dal DM 25/01/2015, tenuto conto di quanto indicato dall’art. 21 D.lgs. n. 100/2017, nell’apposita sezione dello stesso applicativo “Partecipazioni del Dipartimento del Tesoro” (<https://portaletesoro.mef.gov.it>);
- trasmettere copia della presente deliberazione:
 - alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall’art. 24, c. 1 e 3 D.lgs. n. 175/2016 e dall’art. 21 D.lgs. n. 100/2017;
 - alla Sanitaservice ASL FG SRL;
 - al Collegio dei Revisori;

dare esecutività immediata al presente provvedimento con la contestuale pubblicazione sul sito web aziendale..

Il Direttore Sanitario
F.to Dott. Alessandro Scelzi

Il Direttore Amministrativo
F.to Dott. Ivan Viggiano

Il Direttore Generale
F.to Dott. Vito Piazzolla

ALLEGATI

Griglia Bandi di gara 2018 – Sanitaservice ASL Fg srl

Registrazione dell'annotazione di costo

Esercizio economico anno _____

Codice conto	Importo presente deliberazione	Totale annotazione di conto

IL DIRIGENTE AREA GESTIONE RISORSE FINANZIARIE

INVIO AL COLLEGIO SINDACALE	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
Protocollo n. _____ del _____ Il Funzionario _____	AFFISSA E PUBBLICATA ALL' ALBO AZIENDALE DI QUESTA AZIENDA ASL Dal _____ _____ _____ al _____ senza opposizioni Data _____ Il Funzionario _____

PER COPIA CONFORME AD USO AMMINISTRATIVO	
Foggia	_____
Il Responsabile	_____