



REGIONE PUGLIA

AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA

Consorziale Policlinico di Bari

Piazza Giulio Cesare 11- 70124 Bari

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1061

DEL 19 AGO. 2020

OGGETTO: DGR Puglia n.1215 ad oggetto: "Approvazione definitiva del Regolamento regionale recante: "Potenziamento della rete ospedaliera, ai sensi dell'art.2 del decreto-legge 19 maggio 2020 n.34. Modifica del Regolamento regionale n.23/2019." Presa d'atto e adempimenti consequenziali.

UNITA' OPERATIVA PROPONENTE

DIREZIONE SANITARIA

Bilancio 2020

N. Centri di costo: 770503-440524

N. Conto Economico

Ordine n. _____ del _____

Budget assegnato (euro) _____

Budget già utilizzato (euro) _____

Budget presente atto (euro) _____

Disponibilità residua di budget (euro)

☐ Spesa finanziata (FESR, Progetti da DIF acc...)

☐ Non comporta ordine di spesa

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della Normativa Regionale e Nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Proposta n.23 del 18.08.2020

Il Responsabile dell'Istruttoria: il collaboratore amministrativo professionale, dott.ssa Rosa Conenna

il Dirigente Medico della Direzione Sanitaria proponente: dr Livio Melpignano

Il Responsabile della U.O.C. : _____

L'anno 2020, il giorno 19 del mese di AGOSTO in Bari, nella sede del Policlinico, alle ore 10, **il Direttore Generale, Dott. Giovanni Migliore**, assistito dal ~~Direttore Amministrativo, Dott.ssa Tiziana Dimatteo~~, e dal Direttore Sanitario, Dott.ssa Matilde Carlucci, adotta la presente deliberazione sulla base della proposta di seguito riportata:

Il Dirigente medico della Direzione Sanitaria, Dott. Livio Melpignano

Visti:

- il D.Lgs. 502/1992 e s.m.i., all'art. 2, co. 1, attribuisce alle Regioni l'esercizio delle funzioni legislative ed amministrative in materia di assistenza sanitaria ed ospedaliera, nel rispetto dei principi stabiliti dalle leggi nazionali;
- la Conferenza permanente per i rapporti tra Stato, Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano, rispettivamente in data 10.7.2014 e 5.08.2014, che ha sancito l'intesa, ai sensi dell'art. 8, comma 6, della legge 5.6.2003, n. 131, concernente il Nuovo Patto per la Salute per gli anni 2014- 2016 e l'intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 169 della legge 30 dicembre 2004, n. 311 e dell'articolo 15, comma 13, lettera c) del decreto- legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, sullo schema di decreto del Ministro della Salute, di concerto con il ministro dell'Economia e delle Finanze, concernente il regolamento recante "definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- il Decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 con cui è stato definito il "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera", acquisita l'intesa in sede di Conferenza Stato Regioni (Rep. Atti n. 198/CSR del 13 gennaio 2015). Come da indicazioni contenute all'articolo 1, comma 2 del DM 70/2015, le Regioni devono adottare un provvedimento di riduzione della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati pervenendo ad un tasso non superiore al 3,7 posti letto per mille ab., comprensivi dello 0,7 posti letto per mille ab. per la riabilitazione e la lungodegenza post-acuzie;
- il Regolamento regionale 4 giugno 2015, n. 14 ad oggetto: "Regolamento per la definizione dei criteri per il riordino della rete Ospedaliera della Regione Puglia e dei modelli di riconversione dell'assistenza ospedaliera in applicazione dell'Intesa Stato- Regioni 10 luglio 2014 - Patto per la Salute 2014 - 2016";
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 e s.m.i., ad oggetto: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2016) che ha fornito ulteriori indicazioni in merito alla gestione dei deficit delle Aziende ospedaliere, le Aziende ospedaliere universitarie, gli IRCCS e gli altri enti pubblici che erogano prestazioni di ricovero e cura; nonché in merito alla garanzia della qualità e della sicurezza delle prestazioni erogate nei confronti dei cittadini;
- Il Regolamento regionale 22 novembre 2019, n.23 con il quale la Regione Puglia ha approvato, acquisito il parere favorevole del Ministero della Salute, la riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Puglia in attuazione del Decreto Ministero della Salute del 2 aprile 2015, n. 70 (DM70/2015 per il seguito) e delle leggi di Stabilità 2016 - 2017 nonché del Programma Operativo 2016-2018 della Regione Puglia adottato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 129 del 06/02/2018 avente ad oggetto "Programma operativo 2016-2018. Piano delle azioni avviate nel biennio 2016 -2017 e delle misure da adottare nel 2018".

Evidenziato che:

- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- l'OMS con dichiarazione dell'11 marzo 2020 ha valutato come "pandemia" l'epidemia da COVID-19 in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti;

Dato atto che:

- a seguito di tale situazione di emergenza sanitaria manifestatasi su tutto il territorio nazionale, nonché comunitario ed extracomunitario sono state emanate a livello nazionale e regionale disposizioni urgenti al fine di fronteggiare la pandemia, mediante il potenziamento del Servizio sanitario nazionale, fra cui, tra le altre:

- le circolari della Direzione generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute, prot. n. 1997 del 22 gennaio 2020 e prot. n. 2302 del 27 gennaio 2020;
- il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6 "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 (CORONAVIRUS)" (di seguito DL 6/2020) convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13;
- il Decreto Legge 9 marzo 2020 n. 14 ad oggetto "Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19";
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale in materia di emergenza sanitaria da COVID-19;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri 8, 9 11 e 22 marzo nonché 1 aprile 2020 recanti Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il Decreto legge 25 marzo 2020 n.19 recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM 1 aprile 2020 recante: "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM 10 aprile 2020 recante: "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM, 26 aprile 2020 recante: "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge 16 maggio 2020, n. 33 recante: "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19" ;
- la Deliberazione della Giunta Regione Puglia 8 aprile 2020, n. 525 Emergenza SARS - CoV2 - Istituzione Rete Ospedaliera di emergenza denominata "Piano Ospedaliero SARS - CoV2", in attuazione delle disposizioni contenute nell'art. 3 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18";
- la Legge 24 aprile 2020, n.27 di conversione in legge con modificazioni del decreto-legge 17 marzo 2020,n.18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il Decreto legge 19 maggio 2020 n.34 recante: " Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 che ha previsto espressamente all'art.2 "Riordino della rete ospedaliera in emergenza COVID-19" che le Regioni e le province autonome , debbano garantire l'incremento di attività in regime di ricovero in Terapia Intensiva e in aree di assistenza ad alta intensità di cure, tramite apposito piano di riorganizzazione volto a fronteggiare adeguatamente le emergenze pandemiche rendendo quindi strutturale il rafforzamento del Servizio Sanitario Nazionale e adeguato a fronteggiare a fornire risposta all'aumento significativo della domanda di assistenza in relazione alle successive fasi di gestione della situazione epidemiologica correlata al virus Sars-CoV-2, ai suoi esiti e a eventuali accrescimenti improvvisi della curva pandemica;

Considerato che:

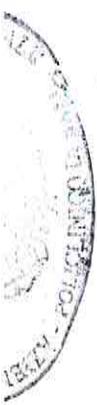
- con e-mail del 12.03.2020, in relazione alle specifiche indicazioni contenute nelle Circolari del Ministero della Salute del 29.02.2020 (prot. n. GAB 2619 del 29 febbraio 2020)" Linee di indirizzo assistenziali del paziente critico affetto da COVID-19" e dell'1.03.2020 (prot. GAB 2627 del 1 marzo 2020) "Incremento disponibilità posti letto del Servizio Sanitario Nazionale e ulteriori indicazioni relative alla gestione dell'emergenza COVID-19". in merito alla necessità di identificare a livello regionale una o più strutture /stabilimenti da

dedicare alla gestione esclusiva del paziente affetto da COVID-19, il Ministero della Salute ha chiesto di comunicare con urgenza la/e struttura/e individuata/e come COVID Hospital per la Regione;

- con nota prot. n.0011254-29/5/2020 –DGPROGS-MDS-P il Ministero della Salute ha trasmesso il documento recante “Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID-19”, ai sensi dell’art.2 decreto-legge 19.maggio 2020, n.34;
- nelle predette linee di indirizzo il Ministero della Salute ha precisato che la lettura dei dati di contesto hanno rilevato che il COVID-19 si è dimostrata una malattia sistemica che non si limita alla sola funzione respiratoria, talvolta compromessa in modo assai grave (ARDS), ma in grado di attaccare più sistemi d’organo, direttamente o indirettamente, inoltre, circa il 50% dei pazienti COVID-19 positivi ha necessitato di ricovero ospedaliero e, di questi ultimi, il 15% circa ha richiesto il ricovero in terapia intensiva o, comunque, assistita in area ad alta intensità di cure per periodi lunghi anche di tre o più settimane, per cui occorre operare una riorganizzazione complessiva del servizio sanitario che preveda tra l’altro, un incremento dell’offerta di posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva ;
- con nota prot. n.0007648-20/03/2020-DGPROGS-MDS-P recante “Emergenza COVID-19 e flussi informativi NSIS:codifiche e tempistiche di trasmissione” il Ministero della Salute ha disposto la codifica dei ricoveri secondo le linee guida;
- in esecuzione alle richieste e alle indicazioni fornite dal Ministero della Salute, sopra riportate, la Regione Puglia:
 - ha espressamente individuati, giusta deliberazione di Giunta n.525 dell’8.04.2020, gli Ospedali destinati esclusivamente o in parte al trattamento del paziente affetto da SARS-Cov-2 individuando tra gli altri, quale Ospedale di II livello, questa Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale Policlinico di Bari e Ospedale Pediatrico “Giovanni XXIII”, sede di DEA di II livello;
 - ha approvato, giusta atto di Giunta n. 1079 del 9.07.2020, il Provvedimento avente ad oggetto: “Potenziamento della Rete Ospedaliera ai sensi dell’art.2 del Decreto Legge 19 maggio 2020, n.34 e del D.M. n.70/2015.Modifica e integrazione del Regolamento regionale n.23/2019”, provvedendo al potenziamento delle discipline già individuate dalla programmazione regionale ex R.R. n.23/2019; al miglioramento del livello di efficienza complessiva delle attività ospedaliere;alla riqualificare dell’attività ospedaliera che tenga conto dei volumi e degli esiti per le principali patologie per cui è comprovato che l’aumento dei volumi riduce le complicanze delle stesse patologie;
 - ha disposto, con la deliberazione di Giunta Regionale n.1215 del 31.07.2020, in coerenza al D.L. n.34/2020 e del D.M. n.70/2015, fermo restando l’impostazione e la classificazione degli ospedali, di cui al Regolamento regionale n.34/2019, tra l’altro, l’incremento, su base regionale, di n. 275 posti letto di terapia intensiva(cod.49) rispetto ai posti letto già attivi di T.I.; la riconversione di n. 282 posti letto di area medica in terapia semiintensiva, allocati prevalentemente in Ospedali dedicati al trattamento dei pazienti COVID; l’ulteriore potenziamento della rete ospedaliera, rispetto alla programmazione del Regolamento regionale n.23/2019; ha definito i criteri specifici per interventi di riorganizzazione e ristrutturazione dei Pronto Soccorso nell’ambito della Rete di Emergenza e Urgenza con l’obiettivo prioritario di separare i percorsi e creare aree di permanenza dei pazienti in attesa di diagnosi che garantiscano i criteri di separazione e sicurezza;

Ritenuto pertanto, per quanto esposto sopra:

- di dover prendere atto della DGR n.1215 del 31.07.2020 con la quale la Regione Puglia ha confermato quanto già disposto con la DGR n.1079 del 9.07.2020 e ha approvato in via definitiva il Regolamento recante “Potenziamento della rete ospedaliera, ai sensi dell’art.2 del D.L. n.34/2020. Modifica e integrazione del Regolamento regionale n.23/2019” e, per gli effetti del presente recepimento, di dover :
 - implementare i posti letto di terapia Intensiva attivi presso questa Azienda come di seguito specificato:
 - con 34 p.l. aggiuntivi di terapia intensiva, di cui 17 p.l. presso il 3° piano del Padiglione di Malattie Infettive e 17 p.l., presso il piano terra del Padiglione Asclepios;

- 
- con 7 p.l. aggiuntivi che saranno attivati presso il 5° piano del Padiglione Centrale dell'Ospedale Pediatrico "Giovanni XXIII";
 - di dover integrare e riconvertire n. 84 p.l. ordinari in p.l. di semintensiva mediante la riorganizzazione:
 - di n.38 p.l. di Malattie Infettive, allocati c/o l'U.O.C. Malattie Infettive Universitaria;
 - di n.20 p.l. di Pneumologia, da allocare presso il Padiglione D'Agostino;
 - di n.26 p.l. di Medicina Interna, allocati presso il Padiglione D'Agostino;
 - di dover riconvertire in semintensiva n.15 p.l. di Malattie Infettive allocati c/o l'U.O.C. Malattie Infettive Ospedaliera dell'Ospedale Pediatrico "Giovanni XXIII";
 - di dover precisare che i posti letto di area intensiva e semi intensiva di cui all'alinea precedente saranno progressivamente attivati presso questa Azienda al termine dei lavori strutturali ritenuti necessari per il rispetto dei criteri specifici previsti sia per l'incremento, sia per la riconversione dei posti letto stabiliti analiticamente dalla medesima DGR n. 1215/2020, tanto al fine di consolidare definitivamente la separazione dei percorsi nonché a seguito dell'implementazione della dotazione organica e all'esito delle procedure necessarie per l'acquisizione delle attrezzature e apparecchiature necessarie per il loro regolare funzionamento;
 - di demandare all'Area Gestione del Personale l'avvio di ogni possibile procedura di reclutamento temporaneo di personale sanitario dirigenziale e di comparto, tanto nelle more della rimodulazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2019-2021 – 2020-2022 di questa Azienda, ex art.6 D.lgs 165/01, approvato con la deliberazione del DG n.765 del 10.06.2020, a seguito dell'approvazione, con il presente provvedimento, dell'adottando Piano Aziendale per la Riorganizzazione della Rete Ospedaliera;
 - di dover dare atto che per quanto riguarda l'azione prevista nella più volte richiamata DGR n.1215/2020 riferita alla riorganizzazione e ristrutturazione del Pronto Soccorso con l'obiettivo prioritario di separare i percorsi e creare aree di permanenza dei pazienti in attesa di diagnosi che garantiscano i criteri di separazione e sicurezza, questa Azienda ha già provveduto agli interventi di ristrutturazione e ammodernamento del Pronto Soccorso dotando lo stesso di ambienti per l'isolamento e il biocontenimento dei pazienti, con sale appositamente dedicate anche in ambito pediatrico;

PROPONE

per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui riportati:

- 
- di prendere atto della DGR n.1215 del 31.07.2020 con la quale la Regione Puglia ha confermato quanto già disposto con la DGR n.1079 del 9.07.202 e, ha approvato, in via definitiva il Regolamento recante "Potenziamento della rete ospedaliera, ai sensi dell'art.2 del D.L. n.34/2020. Modifica e integrazione del Regolamento regionale n.23/2019" e per gli effetti del presente recepimento di:
 - implementare i posti letto di terapia Intensiva attivi presso questa Azienda come di seguito specificato:
 - con 34 p.l. aggiuntivi di terapia intensiva, di cui 17 p.l. presso il 3° piano del Padiglione di Malattie Infettive e 17 p.l., presso il piano terra del Padiglione Asclepios;
 - con 7 p.l. aggiuntivi che saranno attivati presso il 5° piano del Padiglione Centrale dell'Ospedale Pediatrico "Giovanni XXIII";
 - di integrare e riconvertire n. 84 p.l. ordinari in p.l. di semintensiva mediante la riorganizzazione:
 - di n. 38 p.l. di Malattie Infettive, allocati c/o l'U.O.C. Malattie Infettive Universitaria;
 - di n.20 p.l. di Pneumologia, da allocare presso il Padiglione D'Agostino;
 - di n.26 p.l. di Medicina Interna, allocati presso il Padiglione D'Agostino;

- di riconvertire in semintensiva n.15 p.l. di Malattie Infettive allocati c/o l'U.O.C. Malattie Infettive Ospedaliera dell'Ospedale Pediatrico "Giovanni XXIII";
- di precisare che i posti letto di area intensiva e semi intensiva di cui all'alinea precedente saranno progressivamente attivati presso questa Azienda al termine dei lavori strutturali ritenuti necessari per il rispetto dei criteri specifici previsti sia per l'incremento, sia per la riconversione dei posti letto stabiliti analiticamente dalla medesima DGR n. 1215/2020, tanto al fine di consolidare definitivamente la separazione dei percorsi nonché a seguito dell'implementazione della dotazione organica e all'esito delle procedure necessarie per l'acquisizione delle attrezzature e apparecchiature necessarie per il loro regolare funzionamento;
- di demandare all'Area Gestione del Personale l'avvio di ogni possibile procedura di reclutamento temporaneo di personale sanitario dirigenziale e di comparto, tanto nelle more della rimodulazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2019-2021 – 2020-2022 di questa Azienda, ex art.6 D.lgs 165/01, approvato con la deliberazione del DG n.765 del 10.06.2020, a seguito dell'approvazione, con il presente provvedimento, dell'adottando Piano Aziendale per la Riorganizzazione della Rete Ospedaliera;
- di dare atto che per quanto riguarda l'azione prevista nella più volte richiamata DGR n.1215/2020 riferita alla riorganizzazione e ristrutturazione del Pronto Soccorso con l'obiettivo prioritario di separare i percorsi e creare aree di permanenza dei pazienti in attesa di diagnosi che garantiscano i criteri di separazione e sicurezza, questa Azienda ha già provveduto agli interventi di ristrutturazione e ammodernamento del Pronto Soccorso dotando lo stesso di ambienti per l'isolamento e il biocontenimento dei pazienti, con sale appositamente dedicate anche in ambito pediatrico;
- di trasmettere il presente provvedimento :
 - alla Direzione Medica del Presidio Policlinico e dell'Ospedale Pediatrico "Giovanni XXIII", per gli adempimenti consequenziali;
 - a tutti i Direttori di Dipartimento e ai Direttori delle Unità Operative Aziendali interessate al processo di riorganizzazione;
 - all'U.O. Formazione, all'U.O. Ufficio Informatico, al Collegio di Direzione e al Collegio Sindacale per gli adempimenti di rispettiva competenza;
 - al Responsabile del Procedimento di pubblicazione per l'inserimento dello stesso, come previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza, sul Portale Regionale della Salute, Pagine Aziendali, Sezione Percorsi diagnostici terapeutici;
 - alla Regione Puglia, Dipartimento per la Promozione della Salute, del benessere sociale e dello sport per tutti, Servizio Promozione della Salute e del Benessere per la relativa approvazione.

Il Dirigente Medico
Direzione Sanitaria
Dott. Livio Melpignano



Sul presente atto viene espresso

Il parere favorevole del

Il parere favorevole del

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott.ssa Tiziana Dimatteo

A S S E N T E

IL DIRETTORE SANITARIO
Dott.ssa Matilde Carlucci



IL DIRETTORE GENERALE

- vista la proposta di deliberazione che precede e che qui si intende riportata e trascritta;
- preso atto dei pareri favorevoli espressi dal ~~Direttore Amministrativo~~ e dal Direttore Sanitario;
- ritenuto di condividerne il contenuto:

DELIBERA

- di approvare la suddetta proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata dai Dirigenti Medici della struttura proponente

**Il Direttore Generale
Dott. Giovanni Migliore**

Si attesta che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo informatico, sul sito web www.sanita.puglia.it- Portale della Salute (sezione Policlinico di Bari- Ospedale Giovanni XXIII') dal

20 AGO 2020

U.O. Segreteria e Affari Generali
Il Collaboratore Amministrativo Esperto
Dott.ssa Raffaella Castellaneta

