



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Nominato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 76 del 06 febbraio 2023

N. 654 del 29/08/2024

OGGETTO

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI MANUTENZIONE FULL RISK DEGLI IMPIANTI ELETTRICI INSTALLATI PRESSO I PRESIDI DEL POLICLINICO DI FOGGIA” CIG: 8377721A11 - DETERMINAZIONI

Struttura proponente	S.S.D. Ingegneria delle Strutture Sanitarie	
Documenti integranti il provvedimento:		
<i>descrizione allegato</i>		<i>n. pag.</i>
<input checked="" type="checkbox"/> Dichiarazione di immediata esecutività		

Spese previste	
Conto Economico n.	715.100.00010
Descrizione conto economico	manutenzione ordinaria sugli impianti e macchinari
Bilancio	

Strutture destinatarie dell’atto per conoscenza

<input checked="" type="checkbox"/> Affari Generali e Privacy	<input checked="" type="checkbox"/> Economico - Finanziario
<input type="checkbox"/> Gestione del Patrimonio	<input type="checkbox"/> Gestione Risorse Umane
<input checked="" type="checkbox"/> Controllo di Gestione	<input type="checkbox"/> Gestione Tecnica
<input type="checkbox"/> CUP e ALPI	<input type="checkbox"/> Manutenzione, Ingegneria Clinica e SPP
<input type="checkbox"/> Burocratico Legale	<input type="checkbox"/> Altro (specificare)

La presente Deliberazione, tenuto conto delle fonti normative relative alla disciplina della privacy ovvero della tipologia degli atti allegati, è pubblicata con le seguenti modalità:

- solo frontespizio
- integrale
- solo deliberazione



Premesso che

- il Policlinico Riuniti di Foggia gestisce attraverso la S.C. Area Gestione Tecnica, le attività manutentive degli impianti elettrici;
- con Deliberazione n. 572 del 30.10.2023, attesa la naturale scadenza al 25/10/2023, del contratto afferente Servizio di gestione e manutenzione, ordinaria e straordinaria, degli impianti elettrici dei plessi Ospedalieri dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria Policlinico di Foggia - CIG:8377721A11 sottoscritto con RTI GA.MI. IMPIANTI s.r.l. Unipersonale - IM.TEC di Iatarola Michele e C. s.n.c, questo Policlinico Foggia ha indetto procedura di gara aperta per l'affidamento del "Servizio di manutenzione full risk degli impianti elettrici installati presso i presidi del Policlinico di Foggia", stante l'esigenza di far fronte alla manutenzione, sia preventiva sia correttiva, necessaria per assicurare il corretto funzionamento delle reti e dell'alimentazione elettrica delle strutture di questa Azienda, nonché fare fronte alle attività di verifica di sicurezza elettrica previste per Legge negli ambienti ad uso medico;
- a seguito dell'esperimento della procedura di gara sulla piattaforma EmPulia, come riportato nel verbale di gara n. 6 del 12.03.2024, è risultato unico vincitore l'O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA con sede a Modugno (BA) – 70026 - in via Vigili del Fuoco Caduti in Servizio, civ. 10, P. IVA e C.F. 05931780729.
- conseguentemente alle previste verifiche in capo all'O.E., nelle more degli atti propedeutici all'aggiudicazione del servizio, in considerazione della data di scadenza del servizio manutentivo in capo all'O.E. uscente, questa S.A. ha avviato, con nota protocollo n.7526 del 21.03.2024 le procedure per l'*Avvio del Servizio* di cui trattasi sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, stabilendo, con successiva nota protocollo n. 8995 del 11.04.2024 l'Avvio del Servizio per il giorno 26 aprile 2024;
- a seguito degli incontri preliminari all'avvio del servizio, tenuti presso gli uffici dell'Area Gestione Tecnica del Policlinico Foggia, l'O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, con nota n. di protocollo 9447 del 17.04.2024, richiedeva a questa Stazione Appaltante gli elenchi del personale dedicato al servizio in conformità alla clausola sociale prevista dall'art. 12 del Capitolato Tecnico;
- con nota protocollo n. 10087 del 24.04.2024 questa Stazione Appaltante, vista altresì la denuncia dell'Organizzazione Sindacale USB di Foggia (prot. n. 10079 del 24.04.2024), con la quale comunicava un mancato accordo con la C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA in merito all'assunzione di tutti e 12 i lavoratori in forza all' O.E. uscente, nelle more della definizione di questa criticità rappresentata dalla suddetta Organizzazione Sindacale, comunicava il rinvio della data di avvio del servizio precedentemente disposta;
- con nota protocollo n. 10129 del 26.04.2024, l'O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA comunicava, relativamente all'appalto in oggetto, in ottemperanza alla Clausola Sociale, avrebbe provveduto ad assorbire solamente 8 unità a fronte delle 12 in forza all'E.O. uscente, motivando tale decisione con disponibilità nel proprio organico di personale elettricista da destinare all'appalto, contravvenendo a quanto previsto dall'art. 12 del Capitolato Tecnico in accordo con le Linee Guida ANAC n. 13 che al punto 3.2 recitano: *"... Il riassorbimento del personale è imponibile nella misura e nei limiti in cui sia compatibile con il fabbisogno richiesto dall'esecuzione del nuovo contratto e con la pianificazione e l'organizzazione definita dal nuovo assuntore..."*;
- questa Stazione Appaltante, in considerazione del fatto che l'O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA contravveniva di fatto al rispetto dell'art. 12 del Capitolato Tecnico, relativo all'applicazione della Clausola Sociale con esplicito riferimento all'assorbimento di n. 12 unità lavorative su 18 unità necessarie per lo svolgimento del servizio, con nota protocollo n. 13336 del 04.06.2024, comunicava ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/1990 la propria determinazione di non procedere all'aggiudicazione del servizio di cui trattasi e quindi alla sua successiva contrattualizzazione.



Considerato che:

- in data 07/06/2024, protocollo n. 136649, perveniva alla Stazione appaltante memoria di partecipazione ex art. 10 L. 241/1990 e contestuale Atto stragiudiziale di significazione, invito e diffida da parte dell'O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, avente ad oggetto l'annullamento o la revoca dell'avvio del procedimento di non aggiudicazione, susseguito in data 04/07/2024 da Ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale proposto dal medesimo O.E. C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA;
- in data 04/07/2024 la Stazione appaltante, mediante protocollo n. 15728 (il cui contenuto costituisce motivazione *per relationem* del presente provvedimento), provvedeva a riscontrare la predetta memoria formulata dall'O.E. e non ravvisando elementi ulteriori o differenti, confermava quanto già disposto in precedenza, considerato che il mancato rispetto della clausola sociale configura violazione della *lex specialis* della procedura di gara a cui l'O.E. ha partecipato, accettandone termini e condizioni.

Precisato che:

- l'art. 12 del CAPITOLATO TECNICO oggetto della gara "Servizio di manutenzione full risk degli impianti elettrici installati presso i presidi del Policlinico di Foggia" prevede espressamente l'obbligo per l'aggiudicatario del servizio dell'assunzione dei lavoratori già dipendenti della società uscente, e tale obbligo va "armonizzato con l'organizzazione di impresa prescelta dall'imprenditore subentrante" interpretandolo nel senso della riferibilità dell'organizzazione stessa in relazione al servizio oggetto di gara;
- il quadro esigenziale del servizio posto a base di gara non subisce decrementi rispetto al servizio in scadenza, e al contrario comporta un incremento in ragione del fatto che il vecchio contratto prevedeva la manutenzione elettrica degli impianti fino ai quadri di piano e/o di zona ed escludeva tutta la rete elettrica a valle di tali quadri, ivi compresa la manutenzione degli organi illuminanti e delle prese a spina; viceversa il nuovo servizio comprende anche la manutenzione di tali porzioni di impianto;
- il nuovo servizio è stato quantificato con riferimento al personale, esplicitamente richiesto negli atti di gara, necessario alla costituzione di presidi fissi da tenere attivi h 24/7 (ventiquattro ore al giorno per sette giorni settimanali) mediante l'utilizzo di n. 10 unità lavorative in turnazione giornaliera, così distinte: - n. 4 unità lavorative dalle ore 06:00 alle ore 14:00; - n. 3 unità lavorative dalle ore 14:00 alle ore 22:00; - n. 3 unità lavorative dalle ore 22:00 alle ore 06:00;
- la presenza delle suddette n. 10 unità lavorative, in turno giornaliero, ha determinato, tenuto conto dei limiti orari di lavoro previsti nei CCNL, delle ferie nonché delle possibili malattie e permessi vari, l'esigenza di n. 18 unità lavorative da destinare al servizio di cui trattasi e tale esigenza è stata chiaramente esplicitata negli atti di gara;
- tale predetta esigenza di personale nei termini prospettati fosse elemento noto e accettato dal soggetto partecipante trova espressa conferma nel fatto che la stessa base d'asta per il servizio manutentivo e la conseguente offerta economica risultavano calibrate in funzione del numero di unità lavorative da destinare all'appalto per un totale di 18 lavoratori, che tale esigenza, ove necessariamente raccordata con l'obbligo di cui all'art 12 del Capitolato Tecnico, conduce inequivocabilmente alla esplicita previsione del totale assorbimento del personale;
- la C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, al di là di mere affermazioni, non ha in alcuna maniera dimostrato la disponibilità nel proprio organico di personale nella misura sufficiente all'espletamento del servizio con le unità e con le modalità indefettibilmente richieste dal Capitolato, espressamente accettato in sede di partecipazione della procedura;
- deve ritenersi inconferente la deduzione della C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, come chiarito con nota prot. 15728 del 04/07/2024, in ordine alla "*...presenza nell'organico dell'aggiudicataria CN*



Costruzioni Generali SpA di personale specializzato che, altrimenti non potrebbe lavorare...”, posto che le unità di personale dipendente della C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, proprio perché già presenti in organico, non risultino essere unità di nuova assunzione funzionali allo svolgimento del servizio in questione, bensì risultino in forza all’O.E. per esigenze organizzative verosimilmente relative ad altri appalti.

Ritenuto di:

- dover concludere il procedimento avviato ex art. 2 Legge 241/1990.

Visto:

- il decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 (codice in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) nel testo vigente;
- Linee guida ANAC n.13 approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera 114 del 13/02/2019;

Preso atto che l’adozione del presente provvedimento è legittima nella forma e nella sostanza;

Dato atto del parere favorevole espresso dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario che sottoscrivono il presente provvedimento;

DELIBERA

Per quanto in premessa trascritto e rinvenuto, che qui si conviene come integralmente richiamato:

1. **di concludere il procedimento decretando, all’esito della complessa istruttoria, di non procedere all’aggiudicazione** del “Servizio di manutenzione full risk degli impianti elettrici installati presso i presidi del Policlinico di Foggia” nei confronti della C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA, per tutte le ragioni esplicitate;
2. **di dare mandato all’ area S.S.D. Ingegneria delle Strutture sanitarie** per procedere ed elaborare nuova procedura di gara per il “Servizio di manutenzione full risk degli impianti elettrici installati presso i presidi del Policlinico di Foggia”;
3. **di garantire la continuità** dei servizi di manutenzione, sia preventiva che correttiva, necessaria per assicurare l’alimentazione elettrica delle strutture di questa Azienda, nonché per le attività di verifica di sicurezza elettriche negli ambienti ad uso medico, procedendo a prorogare i rapporti contrattuali con la RTI GA.MI. IMPIANTI s.r.l. Unipersonale - IM.TEC di Iatarola Michele e C. s.n.c.;
4. **di procedere** nei confronti della C.N. COSTRUZIONI GENERALI SPA alla dovuta segnalazione all’Autorità Nazionale Anti Corruzione;
5. **di trasmettere** il presente provvedimento alle strutture aziendali in indirizzo per opportuna conoscenza, e per i successivi adempimenti consequenziali;
6. **di stabilire** che la presente determinazione venga pubblicata, ai sensi dell’art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, sul sito Aziendale nella sezione “Amministrazione Trasparente”, in applicazione alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Il presente provvedimento, non essendo soggetto al controllo previsto dalla normativa vigente, è esecutivo ai sensi di legge.

Il Dirigente Proponente
Ing. Giuseppe Perrone

Il Direttore Sanitario
dott. Leonardo Miscio

Il Direttore Amministrativo
dott.ssa Elisabetta Esposito

Il Direttore Generale
dott. Giuseppe Pasqualone



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene posto in pubblicazione in data odierna sull'Albo Pretorio informatico dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia.

Foggia, _____

IL FUNZIONARIO ADDETTO