



VERBALE N. 11
COLLEGIO SINDACALE
ARESS PUGLIA

Il giorno 09 del mese di settembre 2024, alle ore 11.50, presso la sede dell'Agenzia A.Re.S.S. Puglia, a Bari, si è riunito il Collegio Sindacale per la verifica su "Bilancio Economico di Previsione annuale 2024 e pluriennale per il Triennio 2024-2026 - Aggiornamento". Sono presenti i sindaci effettivi nelle persone di: Dott. Ciro Alessandro Attanasio (Presidente), la dott.ssa Angela Paschino (componente effettivo) ed il dott. Vincenzo Delvecchio (componente effettivo).

VERIFICA BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO
ESERCIZIO 2024 E PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2024-2026
AGGIORNAMENTO

In data 30 gennaio 2024, codesto Collegio esaminava (ns verbale n.05/2024), esprimendo parere favorevole, la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 294/2023 del 28/12/2023, avente ad oggetto "*Bilancio Economico di Previsione Annuale per l'Esercizio 2024 a pluriennale per il Triennio 2024-2026*".

In data 01/08/2024 l'Agenzia inviava a mezzo PEC, per tramite dell'ufficio finanziario, il nuovo documento programmatico aggiornato. Pertanto, in data



odierna, il Collegio procederà alla disamina del Bilancio Economico di

Previsione Aggiornato.

Il Bilancio di previsione esercizio 2024 e pluriennale 2024-2026, giusta Deliberazione del Direttore Generale n. 294/2023, era stato redatto sulla base di una programmazione del fabbisogno del personale con nessuna assunzione da effettuare nell'anno corrente. Tale scelta era stata assunta in via prudenziale, in attesa delle interlocuzioni avviate con la Regione su quali vincoli questa Agenzia doveva rispettare dopo il quinquennio di istituzione (2018-2022).

Con l'approvazione delle "Direttive per le Agenzie regionali e gli Enti controllati in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa di personale e delle altre spese _ prima Revisione" - Aggiornamento Direttive approvate con D.G.R. n. 1417/2019", approvate con DGR 718 del 29/05/2024, la Sezione Raccordo al Sistema Regionale si è espressa in merito al "Contenimento della spesa di personale per le Agenzie regionali" ed in particolare, con riferimento all' ARESS Puglia ha specificato, all'art. 3, che "Per le Agenzie qualificate come "Enti di nuova istituzione" che hanno superato il quinquennio decorrente dall'istituzione medesima: a) il limite di spesa del personale è rappresentato dalla capacità assunzionale massima prevista dalla legge istitutiva dell'Ente o, in assenza, dagli atti di organizzazione approvati dall'amministrazione regionale vigilante.

Pertanto, è stato necessario, da parte dell'Agenzia aggiornare il documento economico di previsione.



In premessa, si chiarisce che il presente documento, oggetto della odierna disamina, descrive le previsioni strategico operative, aggiornate, per l'esercizio 2024 ed il previsionale pluriennale per gli esercizi 2024-2026. Tale documento è corredato dal Conto Economico previsionale generale e per linee progettuali, dalla Nota Illustrativa e dal Rendiconto Finanziario, redatti ai sensi D.Lgs. 118/2011 e dei Decreti Ministeriali Attuativi.

Attraverso tale strumento di programmazione sono formalizzati gli obiettivi annuali, le azioni e gli interventi gestionali programmati in termini economici, consentendo all'Agenzia di disporre di un utile documento di controllo preventivo, anche di merito, in modo da consentire alla struttura di porre in essere quanto previsto, nel rispetto delle deleghe regionali ricevute, delle scelte programmate e dei limiti in esso contenute.

Il bilancio consente, inoltre, di pianificare l'attività dell'Agenzia in funzione degli obiettivi da conseguire e delle strategie da intraprendere, compatibilmente con le risorse disponibili, nonché di definire il fabbisogno finanziario minimo dell'Agenzia in relazione ai previsti oneri di gestione e alle iniziative individuate.

Il Collegio, dopo ripetuti incontri e chiarimenti con l'Agenzia, procede alla disamina del bilancio economico preventivo 2024 concernente l'attendibilità dei proventi e dei trasferimenti e la congruità dei costi che si prevede di sostenere nel corso dell'esercizio, oltre il previsionale pluriennale relativo al triennio 2024-2026.

A handwritten signature in black ink is located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a combination of initials and a surname.



Il bilancio è stato adottato, nella sua versione aggiornata, in data 01/08/2024 dal Direttore Generale dott. Giovanni Migliore, con deliberazione n° 147/2024 e pubblicato in pari data (num. repertorio 406/2024).

▪ **Programma delle attività per l'anno 2024-2026**

Dalla rappresentazione e dalla lettura della programmazione delle attività, per il periodo oggetto della verifica, il Collegio ritiene che lo stesso esprima in modo sufficientemente chiaro le differenti progettualità, gli obiettivi e le relative aree di intervento.

▪ **Piano degli investimenti per il 2024**

Nel 2024 si prevede di non effettuare ulteriori investimenti oltre a quelli già effettuati alla data di predisposizione del presente documento di aggiornamento del Bilancio di previsione economica 2024 -2026 e che hanno riguardato arredi, macchine elettroniche, licenze software e altri beni materiali di valore unitario non significativo, sostanzialmente correlati all'allestimento operativo di alcuni locali siti al primo piano della sede regionale dell'A.Re.S.S. Puglia.

Inoltre, allo stato, non sono previsti investimenti per gli anni 2025 e 2026.

▪ **Nota Illustrativa al Bilancio Preventivo Economico 2024 – Triennio 2024-2026**

Le voci del Bilancio di previsione sono state predisposte secondo lo schema previsto dal D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i e secondo i nuovi schemi approvati dal Decreto del Ministero della Salute del 24 maggio 2019.



Di seguito si riportano alcune voci contenute nel bilancio di previsione 2024-

2026:

A) VALORE DELLA PRODUZIONE

Il Valore della produzione risulta pari a:

- € 25.253.595 per l'anno 2024;
- € 32.565.652 per l'anno 2025;
- € 17.944.387 per l'anno 2026.

Di seguito il dettaglio dei predetti valori:

1) CONTRIBUTI IN CONTO ESERCIZIO

Tale voce è valorizzata, per l'anno 2024, per un importo pari ad € 21.278.810:

- € 6.770.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per quota F.S. regionale;
- € 14.508.810 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

Valorizzata, invece, per l'anno 2025, per un importo pari ad € 20.778.437:

- € 6.670.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per quota F.S. regionale;
- € 14.008.437 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

In ultimo, valorizzata, per l'anno 2026, per un importo pari ad € 7.428.008:

- € 6.770.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per



quota F.S. regionale;

- € 658.008 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

2) UTILIZZO FONDI PER QUOTE INUTILIZZATE CONTRIBUTI VINCOLATI DI ESERCIZI PRECEDENTI

Le voci iscritte in Bilancio risultano pari ad:

- € 3.821.826 per l'anno 2024;
 - € 11.635.530 per l'anno 2025;
 - € 10.379.987 per l'anno 2026.
- L'Agenzia prevede l'impiego delle quote di contributi inutilizzate di esercizi precedenti accantonate ad apposito fondo.

3) CONCORSI, RECUPERI E RIMBORSI

Le voci iscritte in Bilancio risultano pari a:

- € 66.798 per l'anno 2024;
- € 80.795 per l'anno 2025;
- € 80.795 per l'anno 2026.

4) QUOTE CONTRIBUTI IN C/CAPITALE IMPUTATA ALL'ESERCIZIO

I valori iscritti in bilancio risultano pari a:

- € 64.502 per l'anno 2024;
- € 40.890 per l'anno 2025;
- € 25.598 per l'anno 2026.



5) ALTRI RICAVI E PROVENTI

I valori iscritti in bilancio risultano pari a:

- € 34.409 per l'anno 2024;
- € 30.000 per l'anno 2025;
- € 30.000 per l'anno 2026.

B) COSTI DELLA PRODUZIONE

Il Costo della Produzione risulta pari ad:

- € 24.966.098, per l'anno 2024;
- € 32.264.647, per l'anno 2025;
- € 17.643.382, per l'anno 2026.

Di seguito il dettaglio dei predetti valori:

1) ACQUISTI DI BENI

I valori iscritti in bilancio, con riferimento ai beni sanitari, sono pari ad:

- € 35.000 rispettivamente per le annualità 2024-2025-2026.

Con riferimento, invece, ai beni non sanitari, si riportano i seguenti valori, così come da Bilancio di Previsione:

- € 565.733 per l'annualità 2024;
- € 21.000 rispettivamente per le annualità 2025-2026.

2) ACQUISTI DI SERVIZI SANITARI

I valori riferiti agli Acquisti di Servizi Sanitari ammontano € 1.576.668 rispettivamente per ciascuno degli anni 2024-2025 e 2026.



Tali costi fanno riferimento a:

- Rimborsi, assegni e contributi sanitari;
- Consulenze, collaborazioni, interinale, altre prestazioni sanitarie e sociosanitarie;
- Altri servizi sanitari e socio sanitari.

3) ACQUISTI DI SERVIZI NON SANITARI

I valori iscritti in bilancio per gli Acquisti di Servizi non Sanitari sono pari a:

- a) € 9.723.484, per l'anno 2024;
- b) € 17.353.013, per l'anno 2025;
- c) € 10.427.548, per l'anno 2026.

4) MANUTENZIONE E RIPARAZIONE

Tale voce di bilancio non risulta valorizzata.

5) GODIMENTO DI BENI DI TERZI

Il valore iscritto in bilancio, pari ad € 13.244 (rispettivamente per ciascun anno 2024-2025 e 2026), comprende in particolar modo i costi per i canoni di noleggio degli automezzi, nonché i costi di noleggio delle attrezzature degli uffici amministrativi.

6) COSTI DEL PERSONALE

La spesa indicata nel presente bilancio di previsione è pari a:

1) Euro 4.228.139, per l'anno 2024 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.076.051;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 147.256;



- Personale comparto ruolo sanitario: € 35.154;
- Personale dirigente altri ruoli: € 793.598;
- Personale comparto altri ruoli: € 2.176.080.

2) Euro 4.432.347, per l'anno 2025 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.140.305;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 149.636;
- Personale comparto ruolo sanitario: € 35.723;
- Personale dirigente altri ruoli: € 874.406
- Personale comparto altri ruoli: € 2.232.277.

3) Euro 4.432.347, per l'anno 2026 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.144.349;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 149.636;
- Personale comparto ruolo sanitario: € 35.723;
- Personale dirigente altri ruoli: € 880.273;
- Personale comparto altri ruoli: € 2.222.366.

Con riferimento ai limiti di spesa relativi al costo del personale, l'Agenzia ha chiarito che, nell'elaborazione dei Piani Triennali del Fabbisogno del Personale, ha operato sempre con la massima prudenza e razionalizzazione, mantenendo un livello neo-assunzionale al di sotto delle soglie consentite dalla normativa nazionale e regionale.

7) ONERI DIVERSI DI GESTIONE

Il valore iscritto in bilancio risulta pari a:



- a) € 206.004, per l'anno 2024;
- b) € 212.466, per l'anno 2025;
- c) € 212.466, per l'anno 2026.

Tali oneri riguardano le indennità, rimborsi spese ed oneri sociali riferiti agli Organi Direttivi, al Collegio Sindacale e all'OIV.

8) AMMORTAMENTI

Con riferimento alle altre immobilizzazioni materiali, sono previste le quote di ammortamento per categorie secondo la classificazione fiscale per quei beni che non hanno ancora esaurito il periodo di ammortamento. I valori iscritti nel presente documento per il triennio 2024-2026, sono pari ad:

- € 64.502 per il 2024;
- € 40.890 per il 2025;
- € 25.598 per il 2026.

11) ACCANTONAMENTI

Di seguito i valori iscritti in Bilancio con riferimento, in particolare, alla voce relativa a "Accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vincolati" risulta valorizzata così come di seguito:

- € 7.715.318 per l'annualità anni 2024;
- € 7.716.354 per l'annualità anni 2025;
- € 26.408 per l'annualità anni 2026.



Con riferimento, invece, alla voce “Altri Accantonamenti”, si fornisce il dettaglio:

- € 838.006 per l'annualità anni 2024;
- € 863.665 per l'annualità anni 2025;
- € 873.103 per l'annualità anni 2026.

C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI

Non sono presenti valori iscritti in Bilancio.

D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE

Non sono presenti valori iscritti in Bilancio.

E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI

Non sono presenti valori iscritti in Bilancio.

Y) IMPOSTE SUL REDDITO D'ESERCIZIO

1) IRAP

Il valore iscritto in bilancio risulta pari a:

- 1) € 287.497 per l'anno 2024;
- 2) € 301.005 per l'anno 2025;
- 3) € 301.005 per l'anno 2026.

Tali valori sono imputabili all' IRAP relativa al personale dipendente a tempo determinato ed indeterminato oltre che ai collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente.



Limiti di spesa di cui all'art. 6 del DL 78/2010 e Limiti di cui al DL 66/2014

L'Agenzia chiarisce che dalla lettura delle direttive emanate dalla Regione Puglia con DGR 1417/2019, sembrerebbe permanere il limite di cui al DL 66/2014 con riferimento alle spese di consulenza; tuttavia, continua l'agenzia, si ha motivo di ritenere che nemmeno detto vicolo possa più applicarsi, alla luce dell'intervento della Corte Costituzionale che con sentenza n. 43/2016 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale proprio della norma in questione, ovvero dell'art. 14 commi 1 e 2 del DL 66/2014.

In particolare, nella sentenza richiamata si legge “nel caso di specie, il D.L. n. 66 del 2014 è intervenuto per correggere i conti pubblici con riferimento al periodo triennale inaugurato dalla legge 27 dicembre 2013, n.147 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – Legge di stabilità 2014), ovvero, in linea di principio e salva espressa disposizione contraria, dal 2014 al 2016. Perciò questa Corte deve ripristinare la legalità costituzionale riconducendo la disposizione impugnata ad un corrispondente periodo transitorio di efficacia, visto che esso è connaturato alle caratteristiche dell'intervento legislativo in cui la norma è collocata, e si desume perciò direttamente ed inequivocabilmente da quest'ultimo. Di conseguenza l'art. 14, commi 1 e 2, del D.L. n. 66 del 2014 va dichiarato costituzionalmente illegittimo nella parte in cui si applica «a decorrere dall'anno 2014», anziché «negli anni 2014, 2015 e 2016»” e, sulla base di queste motivazioni innanzi esposte, la Corte Costituzionale “1) *dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art.15, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma*

1, della legge 23 giugno 2014, n. 89; 2) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, commi 1 e 2, del d.l. n. 66 del 20".

La stessa Sentenza è stata più volte richiamata nel corso degli anni da parte della Corte dei Conti che naturalmente l'ha adeguatamente applicata.

Alla luce delle evidenze esposte, si ritiene che allo stato attuale e a far data dal 1° gennaio 2020, per i limiti di cui all'art. 6 DL 78/2010, e far data dal 1° gennaio 2017, per i limiti di cui all'art. 15 e 14 commi 1 e 2 del D.L. 66/2014, non debbano essere applicati secondo il prospetto riepilogativo che segue:

DESCRIZIONE SPESA	Fonte Normativa del Limite di Spesa	Applicabilità del Limite
SPESE INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA	ART. 6 CO. 7 DL 78/2010; ART. 14, CO 1 DL 66/2014	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER PERSONALE A TEMPO DETERMINATO, CONVENZIONI O COCOCO	ART. 9 CO. 28 DL 78/2010	Il limite per i primi tre anni è rappresentato dalla "spesa strettamente necessaria".
SPESE PER ATTIVITA' DI FORMAZIONE	ART. 6 CO. 13 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE RELAZIONI PUBBLICHE, CONVEGNI, MOSTRE, PUBBLICITA' E RAPPRESENTANZA	ART. 6 CO. 8 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER SPONSORIZZAZIONI	ART. 6 CO. 9 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER MISSIONI	ART. 6 CO. 12 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite

Limiti di spesa del personale a Tempo Determinato

Il costo del personale a tempo determinato, di cui all'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010, per l'esercizio finanziario 2018 è stata pari a 857.000 euro, quella del 2019 è di € 907.000 e la spesa per il personale a tempo determinato per il 2020 è pari a circa 1.321.000 euro.

Detta spesa rappresenta dunque "la spesa strettamente necessaria per far fronte a servizi essenziali", non soggetta, dunque, ad alcun limite, essa costituisce il parametro finanziario per gli anni successivi, come confermato peraltro dalle diverse pronunce della Corte dei Conti in materia.



Pertanto, a partire dall'esercizio finanziario 2021 vi è un limite da rispettare per la spesa del personale a tempo determinato, che viene computato con riferimento alla media sostenuta per le stesse finalità nel triennio 2018-2020.

Conclusioni

Dall'esame della documentazione, oggetto dell'odierna verifica, il Collegio Sindacale ritiene il suddetto bilancio economico di previsione formulato in modo da rendere intelligibili le attività, i dati contabili previsivi e le fonti di finanziamento delle attività stesse; inoltre, il bilancio preventivo specifica in modo sufficientemente chiaro le componenti positive e negative della gestione economica 2024-2026. In definitiva, le poste dei ricavi possono essere valutate attendibili e in generale appaiono complessivamente congrui i costi di gestione. Inoltre, l'Agenzia chiarisce che trattandosi di stime, i valori potrebbero essere suscettibili di variazioni purché le stesse non siano tali da disattendere del tutto il predetto documento.

Avendo terminato le verifiche oggetto della presente seduta, la stessa si dichiara sciolta alle ore 12.30, previa stesura e sottoscrizione del presente verbale.

Il Collegio Sindacale

Dott. Ciro Alessandro Attanasio (Presidente)

Dott.ssa Angela Paschino (Componente)

Dott. Vincenzo Delvecchio (Componente)