

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Deliberazione n.	Data di adozione
270	12/12/2025

Struttura proponente: SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D.LGS. N. 36/2023 E S.M.I., MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO SUL SERVIZIO TELEMATICO MEPA, DEL SERVIZIO DI IMPLEMENTAZIONE DI UNA PIATTAFORMA-HUB SPERIMENTALE "ECM PLUS PUGLIA" PER IL SISTEMA REGIONALE DI EDUCAZIONE CONTINUA IN MEDICINA E DEL PROGRAMMA FORMATIVO ECM PLUS PUGLIA CON TRIPLA NATURA ECM, MANAGERIALITÀ (NON ECM) ED EDUCAZIONE/INFORMAZIONE PER CITTADINI PUGLIESI (VILLAGGIO DIGITALE DELLA SALUTE PUGLIA) E SERVIZI ANNESSI DELL'A.RE.S.S. PUGLIA. REVOCA AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES C. 1 L. 241/1990 E SS.MM.II. DELLA D.D.G. A.RE.S.S. PUGLIA N. 173/2025 (CIG B8137C9F05), DEI DOCUMENTI DELLA PROCEDURA E DEGLI ATTI SUCCESSIVI

L'anno 2025 il giorno 12 del mese di Dicembre in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la l. 241/1990, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*", e ss.mm.ii.;

VISTO il D.lgs. n. 165/2001, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

VISTA la l. 190/2012, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

VISTO il D.lgs. n. 33/2013, recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTA la Legge Regionale n. 29 del 24/07/2017, recante "*Istituzione dell'Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.)*" e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale A.Re.S.S. Puglia n. 95 del 14/04/2022 con la quale si è proceduto al conferimento dell'incarico di direttore di Struttura Complessa dell'Area di Direzione Amministrativa, ai sensi dell'art. 71 co. 10 del CCNL Area Funzioni Locali- dirigenza PTA – 2016-2018, al dott. Francesco Fera;

VISTA la D.D.G. n. 121 del 09/05/2022 avente ad oggetto "*Presa d'atto della D.G.R. 558 del 20.04.2022. Attuazione dell'art. 2 del decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/08/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA. - Approvazione dell'Atto aziendale della dotazione organica dell'Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.). Revoca della D.G.R. n. 4/2017 e la rettifica della D.G.R. n. 2265/2017-Adozione nuovo atto aziendale giusta D.D.G. 253/2021*";

VISTO il D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e ss.mm.ii.;

VISTA la D.D.G. Puglia n. 45 del 01/03/2024 recante *“Preso d'atto del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 50 del 8/02/2024 – L.R. n. 29 del 24 luglio 2017, art. 5 co. 4 – Nomina Direttore Generale dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (AReSS) così come rettificato e integrato dal Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 67 del 14/02/2024 – insediamento”*;

VISTA la D.D.G. n. 242 del 31/12/2024 avente ad oggetto *“Bilancio economico di previsione annuale 2025 e pluriennale per il triennio 2025-2027 – adozione”*;

VISTA la D.D.G. n. 15 del 31/01/2025 avente ad oggetto *“Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di AReSS Puglia 2025-2027. Adozione”* e s.m.i.;

VISTA la D.D.G. n. 47 del 26/03/2025 recante *“Avviso interno per il conferimento degli incarichi di funzione organizzativa e professionale al personale afferente all'Area dei Professionisti della Salute e Funzionari (D.D.G. n. 236/2024) – Responsabile del Servizio Economato - Servizio Appalti e Contratti. Approvazione graduatoria finale e conferimento incarico”*;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità (RAC), adottato con D.C.S. n. 293 del 28.12.2023 in vigore dal 01/04/2025, con le relative linee guida operative di cui alle DD.DD.GG. n. 33 del 27/02/2025 e n. 56 del 27/03/2025;

VISTA la D.D.G. n. 66 del 04/04/2025 avente ad oggetto *“Bilancio economico di previsione annuale per l'esercizio 2025 e pluriennale per il triennio 2025-2027 – Aggiornamento”*;

VISTA la D.D.G. n. 124 del 09/06/2025 avente ad oggetto *“Bilancio d'esercizio 2024 AReSS Puglia – adozione”* e ss.mm.ii.;

VISTA la D.D.G. n. 174 del 04/08/2025, con la quale si deliberava di conferire, ad interim, ai sensi dell'art. 73, comma 8, del CCNL Area Funzioni Locali – Dirigenza PTA – 2016-2018, l'incarico di natura professionale sul Servizio Appalti e Contratti, afferente all'Area di Direzione Amministrativa dell'Agenzia, alla dott.ssa Olga Salerno, Dirigente del Servizio Affari Istituzionali e Performance, a far data dal 04/08/2025 e per la durata di 9 mesi, prorogabili per ulteriori nove;

Sulla base dell'istruttoria del Servizio Appalti e Contratti dell'Area di Direzione Amministrativa all'uopo incaricato dalla Direzione Generale,

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

Premesso che:

- con Deliberazione del Direttore Generale A.Re.S.S. Puglia n. 173 del 01/08/2025, si approvava, tra l'altro:

- 1) di avviare una procedura, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera e) del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., mediante procedura negoziata senza bando sul Servizio telematico nazionale di acquisto e di negoziazione MePA, per l'affidamento triennale della fornitura del Servizio di implementazione di una piattaforma-HUB sperimentale *“ECM PLUS PUGLIA”* per il Sistema regionale di Educazione Continua in Medicina e del Programma formativo ECM Plus Puglia con tripla natura ECM, Managerialità (non ECM) ed educazione/informazione per Cittadini pugliesi (Villaggio Digitale della Salute Puglia) e servizi annessi, compresa la cessione della proprietà dei codici sorgente per l'A.Re.S.S. Puglia, da aggiudicare, per lotto unico, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 co. 2,

lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., per un importo complessivo, posto a base d'asta, pari ad € 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA;

- 2) di invitare a presentare offerta gli operatori economici all'interno del bando "Servizi", categoria merceologica "Licenze software-Mepa Servizi" del Servizio Telematico del MePA, CPV 72200000-7 "Programmazione di software e servizi di consulenza", senza operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da ammettere alla presente procedura, in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;*
 - 3) di approvare la documentazione della procedura, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale: Richiesta di Offerta, Allegato I - Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato II - Dichiarazione di offerta economica e Allegato III - Patto di integrità A.Re.S.S. Puglia;*
 - 4) di individuare il dott. Francesco Squillace, Incarico di Funzione Organizzativa "Responsabile della Programmazione, gestione e controllo del Sistema Regionale di formazione continua in medicina (ECM)" presso il Servizio Formazione ed Innovazione dei Saperi dell'Area di Direzione Amministrativa, nonché segretario della Commissione Regionale per la Formazione Continua in Medicina, quale Responsabile Unico del Progetto;*
 - 5) di dare altresì mandato al Punto Ordinante delegato del Direttore Generale dell'Agenzia, ad attivare la suddetta procedura sul MePA;*
- stante quanto sopra, in data 02/09/2025, la Dirigente ad interim del Servizio Appalti e Contratti dott.ssa Olga Salerno provvedeva a pubblicare sul Servizio telematico nazionale di acquisto e di negoziazione MePA, una Richiesta di Offerta (RDO) n. 5586775, per l'affidamento della fornitura de qua, per un importo complessivo, posto a base d'asta, pari a € 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA, invitando a presentare offerta, entro le ore 23:59 del 07/10/2025, gli operatori economici all'interno del bando "Servizi", categoria merceologica "Licenze software-Mepa Servizi" del Servizio Telematico del MePA, CPV 72200000-7 "Programmazione di software e servizi di consulenza", senza operare alcuna limitazione alla partecipazione;
 - con Verbale n. 1 del 09/10/2025, alla scadenza del termine su indicato, il RUP dott. Squillace, coadiuvato da un Seggio di gara, autorizzato dalla dott.ssa Salerno all'apertura delle Buste Amministrative, procedeva, mediante accesso alla piattaforma MePA, alla verifica della tempestività dell'arrivo dei plichi entro il termine stabilito, riscontrando la presentazione di n. 3 offerte;
 - con Deliberazione del Direttore Generale A.Re.S.S. Puglia n. 225 del 27/10/2025, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, veniva nominata, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., la Commissione Giudicatrice per la valutazione della documentazione di gara e delle offerte dei partecipanti della procedura in questione;
 - con Verbale n. 2 del 03/11/2025, all'esito dell'attività di valutazione amministrativa e del soccorso istruttorio effettuato ai sensi dell'art 101 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con il quale veniva anche richiesto ai tre concorrenti di inviare l'Attestazione di avvenuto versamento attraverso il Portale dei pagamenti dell'Autorità del contributo di € 18,00 (diciotto/00) per l'autofinanziamento di ANAC, il RUP confermava la chiusura della fase della verifica della documentazione amministrativa e dichiarava ammessi alla fase successiva della procedura di affidamento tutti i tre operatori economici partecipanti.

Dato Atto che:

- con mail del 05/11/2025, il Direttore Generale ff, dott.ssa Lucia Bisceglia, comunicava l'accoglimento della richiesta di riapertura dei termini della procedura de qua formulata dal Direttore dell'Area Valutazione e Ricerca - Coordinatrice Centro Regionale HTA – dott.ssa Graps, *“data l'esigenza di strutturare percorsi di formazione istituzionale inerenti all'appropriatezza prescrittiva e alla corretta compilazione del piano terapeutico e della ricetta per l'erogazione di terapie a base di cannabis medica, estesi all'intero territorio regionale e rivolti a differenti categorie di professionisti sanitari (medici specialisti, farmacisti ospedalieri, MMG e PLS), prevedendo tecnica mista o blended, fad asincrona e sessioni di esercitazione/addestramento del personale, nell'ambito del Piano Regionale per la Formazione - triennio 2026-2028”*;
- con mail del 06/11/2025 il RUP, dott. Squillace, *“sentito il Presidente del CRFC Puglia dott. Ettore Attolini, nel recepire la possibilità di riapertura dei termini della procedura de qua per la piattaforma ECM, integrando di conseguenza il capitolato tecnico, nonché la base d'asta per accogliere la possibilità proposta dalla dott.ssa Graps, proponeva di cogliere l'occasione dell'adeguamento del Capitolato tecnico prevedendo nella realizzanda Piattaforma HUB FADECM Plus Puglia un apposito sottodominio per la formazione e l'aggiornamento sui “Temi formativi delle Maxi-emergenze e dei Piani e Misure di preparedness & response per la gestione di emergenze sanitarie su vasta scala in Puglia”, quale infrastruttura formativa in FAD ECM strategica in diretto raccordo funzionale e attuativo della strategia sulla resilienza in campo sanitario del Comitato interministeriale per la resilienza (CIR) e delle prossime iniziative del Punto di Contatto Unico e delle Autorità di Settore Competente (ASC), in linea con le previsioni della direttiva (UE) 2022/2557 del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alla resilienza dei soggetti critici e del suo decreto legislativo attuativo n. 134 del 2024; all'uopo precisando, altresì, che, per motivi di riservatezza, detto spazio formativo potrà essere strutturato con accesso riservato all'utenza medica e sanitaria destinataria, appositamente selezionata e invitata, e con Catalogo dei corsi e delle attività parimenti appositamente celato e riservato ai soli fruitori del medesimo”*;
- con successiva mail del 01/12/2025 il RUP specificava, alla luce delle esigenze espresse dalla dott.ssa Graps, *“l'esigenza di strutturare, nell'ambito del Piano Regionale per la Formazione – triennio 2026-2028, appositi percorsi di formazione istituzionale inerenti all'appropriatezza prescrittiva e alla corretta compilazione del piano terapeutico e della ricetta per l'erogazione di terapie a base di cannabis medica, estesi all'intero territorio regionale e rivolti a differenti categorie di professionisti sanitari (medici specialisti, farmacisti ospedalieri, MMG e PLS) prevedendo tecnica mista o blended, fad asincrona e sessioni di esercitazione /addestramento del personale”*; ed ancora che *“l'importante attività formativa e addestrativa di cui trattasi trova evidenza istituzionale nell'ambito dei seguenti documenti di programmazione regionali: punto 4 nota N.0002269/2025 del 27/06/2025; DGR 1218/2023 Allegato A pag 7 lettera D.2; verbale n. 4 del 28/10/2025 TT cannabis medica.”*; ed ancora che *“a tale ineludibile richiesta, sulla scorta dell'evoluzione delle contingenze internazionali segnalate, si è affastella la cogente esigenza, altrettanto istituzionale, connessa alla Strategia nazionale per la resilienza delle strutture critiche del Ministero della Salute, in attuazione della direttiva europea 2022/2557, che include la Sanità tra i settori strategici da preparare a scenari di crisi intensi.”*;
- in data 01/12/2025, perveniva al Servizio Appalti e Contratti, l'Allegato 7 – Istanza di autorizzazione DG a firma del Direttore dell'Area Amministrativa (prot. n. 4036/2025), avente ad oggetto l'acquisto di *“HUB formativo ECM Plus Puglia ex nota prot. 1357 18/04/2025 ed Autorizz. e-mail DG f.f. del 06/11/2025”*, utilizzando il Budget 2 per € 210.000,00 oltre IVA come

per legge, Centro di Costo 10100006 "Servizio Formazione e Innovazione dei Saperi" e Conto Economico 107000003 "BENI, COSTI E RICAVI DIREZIONE GENERALE";

- con nota prot. n. 4053 del 02/12/2025, la Dirigente ad interim del Servizio Appalti e Contratti, richiamando tutto quanto sopra riportato, rappresentando al Direttore Generale e al RUP, ed in conoscenza al Direttore dell'Area di Direzione Amministrativa, la necessità di accogliere la nuova progettazione della procedura *de qua*, in particolare ai nuovi requisiti tecnici ed economici evidenziati dal RUP, chiedeva di essere autorizzata, quale Punto Ordinante per la gestione dell'ARESS Puglia sul Portale Acquisti in Rete PA (Consip), giusta delega del Direttore Generale dott. Migliore (prot. n. 2864/2025 del 21/08/2025), ad annullare e ritirare la RdO Evoluta n. 5586775 ed adottare i successivi provvedimenti consequenziali di competenza;
- che il Direttore Generale dell'Agenzia autorizzava la richiesta in pari data, previa visione della stessa nota da parte del RUP.

Visto che l'art. 21 *quinquies* della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. consente la revoca motivata del provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento stesso oppure nell'ipotesi di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario.

Tenuto conto che:

- la Commissione Giudicatrice non si è insediata e non sono state aperte sul MePA né le Offerte tecniche, né le Offerte economiche dei concorrenti ammessi;
- la procedura di gara in oggetto è giunta ad una fase in cui non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale.

Considerato che:

- l'A.Re.S.S. Puglia può sospendere, annullare o revocare in sede di autotutela la procedura di gara e l'aggiudicazione se sussiste l'interesse pubblico alla eliminazione di atti non più rispondenti all'interesse pubblico sotteso;
- l'A.Re.S.S. Puglia in quanto Stazione appaltante, intende ispirare il proprio operato ai principi di buon andamento della Pubblica Amministrazione, di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa;
- con riguardo alla procedura *de qua*, si ravvisano i presupposti di cui l'art. 21 *quinquies* c. 1 L. 241/1990 e ss.mm.ii., relativamente ai sopravvenuti motivi di interesse pubblico e pertanto nel mutamento della situazione di fatto non prevedibile e della nuova valutazione dell'interesse pubblico originario che ha condotto l'Agenzia all'adozione della Deliberazione del Direttore Generale n. 173/2025;
- la suddetta motivazione, alla luce di quanto sopra meglio evidenziato, legittima l'Agenzia alla adozione del presente provvedimento di revoca dell'intera procedura di gara e dei relativi provvedimenti consequenziali;
- in via di principio, il presente provvedimento di revoca, unitamente all'annullamento d'ufficio, costituisce una ipotesi per l'Agenzia di agire in autotutela, dando così la possibilità di risolvere autonomamente varie ed eventuali ipotesi di conflitti, attuali o potenziali, che potessero intercorrere con terzi, senza la necessità di alcun intervento giurisdizionale;
- con l'adozione del presente provvedimento, l'Agenzia dovrà procedere, tramite il Servizio Finanze e Controllo, alla restituzione e versamento del contributo di € 18,00 (diciotto/00) per

l'autofinanziamento di ANAC in favore dei tre Operatori economici che hanno presentato offerta nell'ambito della procedura *de qua*.

Ritenuto, pertanto, necessario altresì, anche in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost., nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità, addivenire alla revoca in autotutela della procedura di gara in oggetto al fine di poter approvare una nuova procedura di gara che renda possibile la massima e consapevole partecipazione degli operatori economici anche ai fini del successivo regolare svolgimento del servizio, nel più ampio rispetto del principio di correttezza.

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono richiamate

DELIBERA

- **di approvare** la premessa, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di revocare** in autotutela per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 21 *quinquies* c. 1 L. 241/1990 e ss.mm.ii., la Deliberazione del Direttore Generale A.Re.S.S. Puglia n. 173 del 01/08/2025 (CIG B8137C9F05), nonché i documenti della procedura e gli atti successivi pubblicati inerenti la Decisione di contrarre per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante procedura negoziata senza bando sul Servizio Telematico MePA, del Servizio di implementazione di una piattaforma-HUB sperimentale "ECM PLUS PUGLIA" per il Sistema regionale di Educazione Continua in Medicina e del Programma formativo ECM Plus Puglia con tripla natura ECM, Managerialità (non ECM) ed educazione/informazione per Cittadini pugliesi (Villaggio Digitale della Salute Puglia) e servizi annessi dell'A.Re.S.S. Puglia;
- **di dare mandato** al Servizio Finanze e Controllo dell'Agenzia di procedere al rimborso del versamento del contributo di € 18,00 (diciotto/00) per l'autofinanziamento di ANAC in favore dei tre operatori economici che hanno presentato offerta per la procedura *de qua*;
- **di disporre** la comunicazione della revoca ai concorrenti che hanno manifestato interesse mediante piattaforma telematica MePA, o, in alternativa, mediante l'invio di P.E.C.;
- **di trasmettere** il presente provvedimento al R.U.P., dott. Francesco Squillace, ed al Servizio Finanze e Controllo dell'Agenzia per gli adempimenti di propria competenza;
- **di dare atto** che il Servizio Appalti e Contratti provvederà ai conseguenti adempimenti di pubblicazione del presente provvedimento nella sezione *Amministrazione Trasparente dal 01/03/2024, sub sezioni Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura - Delibere a contrarre o atti equivalenti*, fascicolato alla D.D.G. A.Re.S.S. Puglia n. 173/2025;
- **di attestare** che i soggetti firmatari del presente atto non incorrono nelle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, ivi comprese situazioni di conflitto di interesse, anche potenziali.

Il Presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 29/17 è immediatamente esecutivo ai sensi di Legge. La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti dichiarano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Estensore
Massimo De Toma

Dirigente ad interim Servizio Appalti e Contratti
Olga Salerno

il Direttore dell'Area di Direzione
Amministrativa
dott. Francesco Fera

il Direttore Generale
dott. Giovanni Migliore

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento viene pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

Dal 12/12/2025

Bari, 12/12/2025

Il Segretario

Il presente documento informatico, destinato unicamente alla pubblicazione sull'Albo Pretorio on line, è conforme all'originale informatico ai sensi del D.Lvo n. 82/2005 e ss.mm.ii..
Il corrispondente documento, firmato digitalmente dai rispettivi sottoscrittori, è disponibile agli atti di questa amministrazione.