

Deliberazione del Direttore Generale

N. 66/2022

OGGETTO: Deliberazione a contrarre per l'acquisizione, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), n. 3, d.lgs. 50/2016, da espletare mediante piattaforma telematica di negoziazione regionale EmpULIA, del servizio 'Sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali' del Laboratorio MES S. Anna Pisa per il triennio 2022-2024 (elaborazione dati relativi agli anni 2021-2023). CIG 9138615FA7

L'anno 2022 il giorno 21 del mese di Marzo in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la l. 241/1990, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. n. 165/2001, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e s.m.i.;

VISTO l'art. 9, co. 1, lett. a), n. 2 del D.L. 78/2009 convertito con modificazioni dalla l. 03/09/2009, n. 102;

VISTA la determinazione n. 4 del 07.07.2011 emanata dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

VISTA la l. 190/2012, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTO il D.lgs. 192/2012, recante attuazione della direttiva n. 2011/7/UE del 16/02/2011 sui ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali tra imprese, e tra Pubbliche Amministrazioni e imprese;

VISTO il D.lgs. 33/2013, recante Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici;

VISTO il D.lgs. n. 56 del 19/04/2017, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" (c.d. "decreto correttivo"), in vigore dal 20/05/2017;

VISTA la Legge Regionale del 24 Luglio 2017 n. 29, recante "Istituzione dell'Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.)";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 474/2018 avente ad oggetto "Legge regionale n. 29 del 24/07/2017, art. 5 comma 4- Nomina Direttore Generale dell'Agenzia regionale Strategica per la salute ed il sociale della Regione Puglia (A.Re.S.S.)".

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1069 del 19/06/2018, recante "Attuazione dell'art. 2 del decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/08/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA — Approvazione dell'Atto aziendale e presa d'atto del finanziamento della dotazione organica dell'Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.)";

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 198 del 22/11/2018 avente ad oggetto: “Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.) – Attuazione Legge Regionale Puglia n. 29 del 24 Luglio 2017- Approvazione e conferma Atto Aziendale e Dotazione organica DGR n. 1069 del 19.06.2018”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 07/12/2020, recante “Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 172 del 07/09/2021, avente ad oggetto “Applicazione art. 73 CCNL relativo al personale dell'Area delle funzioni locali triennio 2016-2018 – Sostituzione e nomina di Direttore della Struttura complessa Area Amministrativa”, con la quale si dispone di affidare al dott. Francesco Fera, le funzioni di Direttore della Struttura complessa dell'Area Amministrativa, a far data dal 16 settembre 2021 e fino al 15 giugno 2022, prorogabili fino ad altri nove mesi;

VISTA la disposizione di Servizio del Direttore Generale, acclarata al protocollo generale dell'A.Re.S.S. Puglia n.0003276 del 6.10.2021, avente ad oggetto l'assegnazione della Dirigente Dott.ssa Antonia Alongi al Servizio Appalti e Contratti dell'Area di Direzione Amministrativa a far data dall'1.10.2021;

sulla base dell'istruttoria del Servizio Flussi Informativi

HA ADOTTATO

Il seguente provvedimento,

assiste con funzioni di segretario Pia Antonella Piacquadio

Premesso che:

- nel documento "Flusso sistemico nella governance della Regione Puglia - Modello ambidestro per innovare la macchina amministrativa regionale - MAIA", approvato con DGR n. 1518-2015, è prevista l'implementazione di un sistema di valutazione delle performance della macchina amministrativa;
- nel programma del governo regionale vi è l'adozione del sistema unico regionale di misurazione e valutazione delle performance delle strutture pubbliche e private accreditate, assunto come strumento per la programmazione sanitaria regionale (PSR) e la valutazione del management aziendale;
- la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, ente di istruzione universitaria ad ordinamento speciale, è organizzata, ai sensi dell'art. 26 del proprio Statuto, in sei istituti di ricerca tra cui l'Istituto di Management e che in tale ambito opera il Laboratorio Management e Sanità (MES) che da più di dieci anni svolge attività di ricerca sul tema della valutazione della performance dei sistemi sanitari;
- il Laboratorio Management e Sanità ha attivato sin dal 2008 un network di Regioni ai fini del confronto per un'analisi sistematica delle rispettive performance, sia a livello regionale che aziendale, con l'obiettivo di fornire un sistema di valutazione della *performance in benchmarking* sugli indicatori condivisi, volti a descrivere e confrontare varie dimensioni della performance del sistema sanitario;
- il laboratorio fornisce il supporto formativo al personale regionale ed aziendale sulla metodologia e gli strumenti di calcolo degli indicatori di valutazione, a cura delle stesse Regioni aderenti, nonché una piattaforma informatizzata per il caricamento e la visualizzazione degli indicatori e dei dati;
- il laboratorio fornisce, inoltre, supporto anche nella definizione di specifici indicatori volti ad esplorare particolari aspetti rilevanti per le strategie regionali e non necessariamente condivisi con le altre Regioni parte del gruppo;
- il sistema di valutazione delle performance dei sistemi sanitari regionali, attivo presso la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, è uno strumento idoneo sia per implementare il processo di conoscenza e condivisione del SSR tra gli attori del sistema (ossia il *management*, i professionisti sanitari e i *policy makers*), facilitando la diffusione della cultura della valutazione, sia per rendere fruibile a tutti gli stakeholders, cittadini compresi, un report di valutazione in un'ottica di trasparenza e accountability;

- il suddetto sistema di valutazione delle prestazioni in ambito sanitario è strumento idoneo a accogliere informazioni importanti sulla performance dei sistemi sanitari regionali, consentendo, altresì, di ottenere dati confrontabili con gli altri sistemi sanitari regionali che condividono il medesimo sistema di valutazione;
- la Scuola Superiore Sant'Anna, insieme con la Regione Toscana e grazie al lavoro di ricerca svolto dal Laboratorio Management e Sanità, ha ottenuto in data 10 aprile 2009 il brevetto italiano - numero brevetto 0001358839 - per l'architettura di un "Sistema di valutazione della performance di Aziende sanitarie", nonché un brevetto conseguito in data 14 giugno 2011 - numero brevetto 0001389298 - per l'applicazione del "Metodo per la gestione di indicatori multidimensionali di performance di Aziende di servizi";
- detto sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali coinvolge attualmente diverse regioni;
- è fondamentale per il Sistema Sanitario Regionale disporre di uno strumento di confronto con le altre Regioni italiane al fine di poter raffrontare le proprie prestazioni non solo in termini di erogazione di LEA, ma anche di efficienza ed efficacia del sistema di gestione e governance;
- con la DGR n. 260 dell'8/03/2016 la Giunta Regionale ha approvato l'adesione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2016 e 2017 (dati relativi al 2015 e 2016) demandando al Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti il coordinamento delle attività, e successivamente implementando detto sistema negli obiettivi di performance delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliero-universitarie pugliesi (DGR n. 2198/2016);
- con la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 12 dei 2/05/2016, a seguito di formale richiesta da parte del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, l'ARES Puglia ha individuato nel Servizio "Analisi della Domanda e dell'Offerta di salute e Sistemi informativi" la struttura interna all'Agenzia competente a fornire il necessario supporto tecnico scaturente dall'adesione della Regione Puglia al precitato sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali predisposto dalla Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, ed in particolare dal Laboratorio Management e Sanità (MES);
- con la DGR n. 427 dei 20/03/2018 la Giunta Regionale ha approvato l'adesione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa anche per gli anni 2018 e 2019 (dati relativi al 2017 e 2018), demandando al Commissario Straordinario dell'ARESS Puglia il perfezionamento dell'adesione al sistema finalizzato in primo luogo all'elaborazione degli indicatori di performance per la valutazione dei Direttori Generali delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliero-universitarie, come definiti dalla DGR n. 2198/2016;
- con D.C.S. A.Re.S.S. n. 101 del 27/06/2018 si è preso atto della partecipazione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per un ulteriore biennio (dati relativi agli anni 2017 e 2018) e si è provveduto ad approvare l'accordo di collaborazione tra l'A.Re.S.S. Puglia e la Scuola Superiore S. Anna di Pisa; successivamente, in data 12/10/2018, è stato sottoscritto il relativo contratto;
- con D.D.G. A.Re.S.S. n. 233 dell'11/11/2020 si è provveduto ad approvare l'accordo di collaborazione tra l'A.Re.S.S. Puglia e la Scuola Superiore S. Anna di Pisa per il biennio 2020-2021 (dati relativi agli anni 2019 e 2020) con sottoscrizione del relativo contratto.

Ritenuti:

- di notevole importanza i risultati sin qui ottenuti, strategici per il management della Sanità Regionale, per cui risulta fondamentale procedere con l'analisi dei dati relativi al triennio 2021-2023, secondo le modalità del "Sistema di Valutazione della Sanità Regionale" a cura del Laboratorio Management e Sanità (MES) dell'Università S. Anna di Pisa;

Preso atto:

- in data 23/02/2022, con nota prot. 762/2022, il Direttore Generale dell'A.Re.S.S. dichiarava e attestava l'Infungibilità del servizio "Sistema di Valutazione della Sanità Regionale" Laboratorio

Management e Sanità (MES) S. Anna Pisa *preso atto della peculiarità delle attività del "Sistema di Valutazione della Sanità Regionale", sinteticamente illustrate come segue:*

"Il Sistema, progettato dal Laboratorio Management e Sanità della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa e adottato già dal 2004 dalla Regione Toscana, risponde all'obiettivo di fornire a ciascuna regione una modalità di misurazione, confronto e rappresentazione della performance delle aziende sanitarie tra regioni differenti.

- *Il sistema di valutazione della performance, attraverso la rappresentazione del bersaglio e del pentagramma con cinque fasce di valutazione (da scarsa performance a performance ottimale), riassume la performance di oltre 300 indicatori per il sistema di valutazione dei sistemi sanitari Regionali."*
- *Il Laboratorio MeS, oltre a fornire gli strumenti e la metodologia di valutazione, assicura: supporto formativo al personale dell'Agenzia sulla metodologia e sugli strumenti del sistema di valutazione; l'uso di una piattaforma informatizzata per il caricamento, la verifica, la conservazione e la visualizzazione degli indicatori e dei dati; supporto alla Regione anche nei seguenti ambiti: divulgazione dei risultati e utilizzo del sistema; utilizzo degli indicatori del sistema a livello regionale per l'incentivazione delle Direzioni aziendali; supporto alle decisioni basate su evidenze quantitative; diffusione delle best practice e attivazione di processi di miglioramento; confronto periodico su tematiche di interesse, insieme alle altre Regioni/Province del network."*
e che le stesse, anche in considerazione della comparazione nazionale con le altre Regioni italiane aderenti, sono eseguibili solo dal Mes"

Visti:

- l'art. 63 del d.lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 2, lett. b), n. 3), che consente alle amministrazioni aggiudicatrici di affidare, nel caso di tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale, la fornitura di lavori, beni e servizi, mediante il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando adeguata motivazione della sussistenza dei relativi presupposti;
- la Delibera ANAC n. 950 del 13/09/2017 Linee guida n. 8 - Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili,

Verificato che:

- l'affidamento oggetto del presente provvedimento, per la natura del servizio richiesto e le motivazioni su richiamate, ricade nella fattispecie di cui al comma 2, lett. b), n. 3) dell'art. 63 del d.lgs. 50/2016;

Verificata, altresì:

dal Servizio Appalti e Contratti dell'Agenzia, in data 11/03/2022:

- a) la regolarità contributiva della Scuola Superiore S. Anna di Pisa – Istituto di Management — Laboratorio Management e Sanità, con sede legale in Pisa, Piazza Martiri della Libertà 33 (Codice Fiscale 93008800505 - P.IVA 01118840501), mediante consultazione del servizio "Durc On Line", ai sensi dell'art. 4 del D.L. 34/2014, e del D.M. 30/01/2015, in tema di "Semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva (DURC)";
- b) l'inesistenza di annotazioni per la suddetta sul casellario delle imprese ANAC, mediante consultazione, del portale telematico dell'Autorità.

Ritenuto necessario, pertanto:

- 1) di dare mandato al Servizio Contratti e Appalti di procedere all'acquisizione, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), n. 3, d.lgs. 50/2016, da espletare mediante piattaforma telematica di negoziazione regionale EmpULIA, della fornitura triennale del seguente servizio offerto dalla Scuola Superiore S. Anna di Pisa – Istituto di Management — Laboratorio Management e Sanità, con sede legale in Pisa, Piazza

Martiri della Libertà 33 (Codice Fiscale 93008800505-P.IVA 01118840501): “Sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali” 2022-2024 (con riferimento ai dati degli anni 2021-2023) con periodo temporale dalla data di aggiudicazione al 31/12/2024;

- 2) di quantificare la spesa complessiva, anche alla luce della pregressa esperienza, pari ad € 150.000,00 oltre IVA come per legge;
- 3) di nominare, ai sensi dell'art. 31, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la dott.ssa Lucia Bisceglia, Direttore dell'Area Epidemiologia e Care Intelligence, quale responsabile unico del procedimento;
- 4) di dare atto che il corrispettivo come innanzi determinato sarà corrisposto in tre rate, contestualmente alla produzione del report relativo ai dati di ciascun anno, con determinazione dirigenziale, dietro presentazione della pertinente documentazione fiscale e previa verifica della regolarità e della conformità del servizio da parte del RUP, nonché dei requisiti prescritti dalle normative vigenti;
- 5) di dare atto che l'onere economico conseguente all'affidamento la cui procedura è avviata con il presente provvedimento, trova copertura finanziaria nel budget a disposizione dell'Agenzia sul conto economico n. 70311000030 “Consulenze non sanitarie da enti pubblici” del Bilancio AReSS Puglia anno di competenza.

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono richiamati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (ivi inclusa la nota prot. 762/2022),

- 1) di approvare la spesa complessiva, quantificata anche alla luce della pregressa esperienza, pari ad € 150.000,00 oltre IVA come per legge;
- 2) di dare mandato al Servizio Contratti e Appalti di procedere all'acquisizione, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), n. 3, d.lgs. 50/2016, da espletare mediante piattaforma telematica di negoziazione regionale EmpULIA, della fornitura triennale del seguente servizio offerto dalla Scuola Superiore S. Anna di Pisa – Istituto di Management — Laboratorio Management e Sanità, con sede legale in Pisa, Piazza Martiri della Libertà 33 (Codice Fiscale 93008800505 - P.IVA 01118840501): “Sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali” 2022-2024 (elaborazione dati relativi agli anni 2021-2023) con periodo temporale dalla data di aggiudicazione al 31/12/2024 (**CIG 9138615FA7**);
- 3) di nominare, ai sensi dell'art. 31, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la dott.ssa Lucia Bisceglia, Direttore dell'Area Epidemiologia e Care Intelligence, quale responsabile unico del procedimento;
- 4) di dare atto che il corrispettivo come innanzi determinato sarà corrisposto in tre rate, contestualmente alla produzione del report relativo ai dati di ciascun anno, con determinazione dirigenziale, dietro presentazione della pertinente documentazione fiscale e previa verifica della regolarità e della conformità del servizio da parte del RUP, nonché dei requisiti prescritti dalle normative vigenti;
- 5) di dare atto che l'onere economico, conseguente all'affidamento la cui procedura è avviata con il presente provvedimento, trova copertura finanziaria nel budget a disposizione dell'Agenzia sul conto economico n. 70311000030 “Consulenze non sanitarie da enti pubblici” del Bilancio A.Re.S.S. Puglia anno di competenza;
- 6) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Contratti e Appalti ed al R.U.P. per tutti gli adempimenti di propria competenza;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario e controllo di Gestione, KPI e Policy Making per gli adempimenti propria competenza;

- 8) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente, sub sezione Bandi di gara e contratti - Delibere a contrarre e tabelle - Anno 2022 ai sensi e con le modalità di quanto disposto dalla Struttura di Direzione Amministrativa con D.C.S. n. 85 del 02/05/2017;
- 9) di attestare di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;
- 10) di attestare l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, l'inesistenza delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del d.lgs. n. 165/2001.

Il presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 24/2001 è esecutivo ai sensi di legge.

La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente
Servizio Appalti e Contratti
Dott.ssa Antonia Alongi
Firmato digitalmente

Il Direttore
Area di Direzione Amministrativa
Dott. Francesco Fera
Firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. GIOVANNI GORGONI
Firmato digitalmente

Il Segretario

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

dal 21.03.2022 _____

Bari, **21.03.2022**

Il Segretario