

VERBALE N. 05
COLLEGIO SINDACALE
ARESS PUGLIA



Il giorno 30 del mese di gennaio 2024, alle ore 16.45, presso la sede dell'Agenzia A.Re.S.S. Puglia, a Bari, si è riunito il Collegio Sindacale per la verifica su "Bilancio Economico di Previsione annuale 2024 e pluriennale per il Triennio 2024-2026". Sono presenti i sindaci effettivi nelle persone di: Dott. Ciro Alessandro Attanasio (Presidente) e dott.ssa Angela Paschino (componente effettivo). Risulta assente giustificato il dott. Vincenzo Delvecchio (componente effettivo).

VERIFICA BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO

ESERCIZIO 2024 E PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2024-2026

Il Collegio passa ad esaminare la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 294/2023 del 28/12/2023, avente ad oggetto "*Bilancio Economico di Previsione Annuale per l'Esercizio 2024 a pluriennale per il Triennio 2024-2026*", ricevuta da codesto organo di controllo, a mezzo Pec, in data 10/01/2024, dall'Ufficio Finanziario dell'Ente.

In premessa, si chiarisce che il presente documento, oggetto della odierna disamina, descrive le previsioni strategico operative per l'esercizio 2024 ed il previsionale pluriennale per gli esercizi 2024-2026. Tale documento è corredato dal Conto Economico previsionale generale e per linee progettuali, dalla Nota

A.Re.S.S. - Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale Puglia
Collegio dei Sindaci

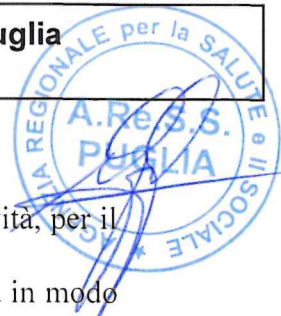
Illustrativa e dal Rendiconto Finanziario, redatti ai sensi D.Lgs. 118/2011 e dei Decreti Ministeriali Attuativi.

Attraverso tale strumento di programmazione sono formalizzati gli obiettivi annuali, le azioni e gli interventi gestionali programmati in termini economici, consentendo all'Agenzia di disporre di un utile documento di controllo preventivo, anche di merito, in modo da consentire alla struttura di porre in essere quanto previsto, nel rispetto delle deleghe regionali ricevute, delle scelte programmate e dei limiti in esso contenute.

Il bilancio consente, inoltre, di pianificare l'attività dell'Agenzia in funzione degli obiettivi da conseguire e delle strategie da intraprendere, compatibilmente con le risorse disponibili, nonché di definire il fabbisogno finanziario minimo dell'Agenzia in relazione ai previsti oneri di gestione e alle iniziative individuate.

Il Collegio, dopo ripetuti incontri e chiarimenti con l'Agenzia, procede alla disamina del bilancio economico preventivo 2024 concernente l'attendibilità dei proventi e dei trasferimenti e la congruità dei costi che si prevede di sostenere nel corso dell'esercizio, oltre il previsionale pluriennale relativo al triennio 2024-2026.

Il bilancio è stato adottato in data 28/12/2023 dal Commissario Straordinario dott. Giovanni Gorgoni, con deliberazione n° 294/2023 e pubblicato in pari data (num. repertorio 798/2023).



▪ **Programma delle attività per l'anno 2024-2026**

Dalla rappresentazione e dalla lettura della programmazione delle attività, per il periodo oggetto della verifica, il Collegio ritiene che lo stesso esprima in modo sufficientemente chiaro le differenti progettualità, gli obiettivi e le relative aree di intervento.

▪ **Piano degli investimenti per il 2024**

Per il 2024, l'Agenzia ha previsto di acquistare arredi per i locali siti al primo piano della sede regionale dell'A.Re.S.S. Puglia per un importo stimato pari ad Euro 3.825.

▪ **Nota Illustrativa al Bilancio Preventivo Economico 2024 – Triennio 2024-2026**

Le voci del Bilancio di previsione sono state predisposte secondo lo schema previsto dal D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i e secondo i nuovi schemi approvati dal Decreto del Ministero della Salute del 24 maggio 2019. Di seguito si riportano alcune voci contenute nel bilancio di previsione 2024-2026:

A) VALORE DELLA PRODUZIONE

Il Valore della produzione risulta pari a:

- € 26.865.853 per l'anno 2024;
- € 24.185.048 per l'anno 2025;
- € 23.266.896 per l'anno 2026.

A.Re.S.S. - Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale Puglia
Collegio dei Sindaci



Di seguito il dettaglio dei predetti valori:

1) CONTRIBUTI IN CONTO ESERCIZIO

Tale voce è valorizzata, per l'anno 2024, per un importo pari ad **€ 17.554.510**:

- € 6.620.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per quota F.S. regionale;
- € 10.934.510 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

Valorizzata, invece, per l'anno 2025, per un importo pari ad **€ 17.153.467**:

- € 6.620.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per quota F.S. regionale;
- € 10.533.467 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

In ultimo, valorizzata, per l'anno 2026, per un importo pari ad **€ 16.342.619**:

- € 6.620.000 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. per quota F.S. regionale;
- € 9.722.619 quale contributo in conto esercizio da Regione o Prov. Aut. (extra Fondo) - vincolati.

2) UTILIZZO FONDI PER QUOTE INUTILIZZATE CONTRIBUTI VINCOLATI DI ESERCIZI PRECEDENTI

Le voci iscritte in Bilancio risultano pari ad:

- **€ 9.225.518** per l'anno 2024;



- € 6.949.581 per l'anno 2025;
- € 6.842.277 per l'anno 2026.
- L'Agenzia prevede l'impiego delle quote di contributi inutilizzate di esercizi precedenti accantonate ad apposito fondo.

3) CONCORSI, RECUPERI E RIMBORSI

I valori iscritti in bilancio risultano pari ad € 72.000 rispettivamente per gli anni 2024-2025 e 2026, corrispondenti al rimborso degli oneri stipendiali del personale dell'azienda in posizione di comando presso la Regione oltre le quote di partecipazione ai concorsi, così come chiarito dall'Agenzia.

4) ALTRI RICAVI E PROVENTI

I valori iscritti in bilancio risultano pari ad € 10.000 rispettivamente per ciascuno degli anni 2024-2025 e 2026.

B) COSTI DELLA PRODUZIONE

Il Costo della Produzione risulta pari ad:

- € 26.565.543, per l'anno 2024;
- € 23.878.218, per l'anno 2025;
- € 22.960.737, per l'anno 2026.

Si evidenzia che nella tabella relativa allo schema di bilancio (pag.59 del Bilancio economico di previsione oggetto di verifica) sono indicate annualità sfalsate per mero errore materiale. Tuttavia è possibile constatare la correttezza dei valori inseriti attraverso il modello CE così come da D.M. del 24 maggio 2019.



Di seguito il dettaglio dei predetti valori:

1) ACQUISTI DI BENI

I valori iscritti in bilancio, con riferimento ai beni sanitari, sono pari ad:

- € 35.000 rispettivamente per le annualità 2024-2025-2026.

Con riferimento, invece, ai beni non sanitari, si riportano i seguenti valori, così

come da Bilancio di Previsione:

- € 522.000 per l'annualità 2024;
- € 22.000 rispettivamente per le annualità 2025-2026.

2) ACQUISTI DI SERVIZI SANITARI

I valori riferiti agli Acquisti di Servizi Sanitari ammontano € 1.592.771
rispettivamente per ciascuno degli anni 2024-2025 e 2026.

Tali costi fanno riferimento a:

- Rimborsi, assegni e contributi sanitari;
- Consulenze, collaborazioni, interinale, altre prestazioni sanitarie e
sociosanitarie.

3) ACQUISTI DI SERVIZI NON SANITARI

I valori riflessi in bilancio per gli Acquisti di Servizi non Sanitari sono pari a:

- a) € 19.560.427, per l'anno 2024;
- b) € 17.297.408, per l'anno 2025;
- c) € 16.395.367, per l'anno 2026.

4) MANUTENZIONE E RIPARAZIONE

Tale voce di bilancio non risulta valorizzata.



5) GODIMENTO DI BENI DI TERZI

Il valore iscritto in bilancio, pari ad € **9.000** (rispettivamente per ciascun anno 2024-2025 e 2026), comprende in particolar modo i costi per i canoni di noleggio degli automezzi, nonché i costi di noleggio delle attrezzature degli uffici amministrativi.

6) COSTI DEL PERSONALE

La spesa indicata nel presente bilancio di previsione è pari a:

1) Euro 4.005.493, per l'anno 2024 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.039.480;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 144.721;
- Personale comparto ruolo sanitario: € 34.549;
- Personale dirigente altri ruoli: € 648.136;
- Personale comparto altri ruoli: € 2.138.607.

2) Euro 4.098.634, per l'anno 2025 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.112.289;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 144.721;
- Personale comparto ruolo sanitario: € 34.549;
- Personale dirigente altri ruoli: € 648.136;
- Personale comparto altri ruoli: € 2.158.940.

3) Euro 4.089.048, per l'anno 2026 e di seguito dettagliata:

- Personale dirigente medico: € 1.112.289;
- Personale dirigente ruolo sanitario non medico: € 144.721;
- Personale comparto ruolo sanitario: € 34.549;



- Personale dirigente altri ruoli: € 648.136;
- Personale comparto altri ruoli: € 2.149.354.

Con riferimento ai limiti di spesa relativi al costo del personale, l'Agenzia ha chiarito che, nell'elaborazione dei Piani Triennali del Fabbisogno del Personale, ha operato sempre con la massima prudenza e razionalizzazione, mantenendo un livello neo-assunzionale al di sotto delle soglie consentite dalla normativa nazionale e regionale.

7) ONERI DIVERSI DI GESTIONE

Il valore iscritto in bilancio risulta pari a:

- 1) **Euro 235.000**, rispettivamente per ciascun anno 2025-2026 e 2027.

Tali oneri riguardano le indennità, rimborsi spese ed oneri sociali riferiti agli Organi Direttivi, al Collegio Sindacale e all'OIV.

8) AMMORTAMENTI

Con riferimento alle altre immobilizzazioni materiali, sono previste le quote di ammortamento per categorie secondo la classificazione fiscale per quei beni che non hanno ancora esaurito il periodo di ammortamento. I valori riflessi nel presente documento per il triennio 2024-2026, sono pari ad:

- **€ 62.777** per il 2024;
- **€ 39.343** per il 2025;
- **€ 24.050** per il 2026.



11) ACCANTONAMENTI

Di seguito i valori iscritti in Bilancio con riferimento, in particolare, alla voce relativa a “Accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vincolati” risulta valorizzata così come alla voce B.11d) “Altri Accantonamenti”, di cui si fornisce il dettaglio:

- **€ 543.075** per l’annualità anni 2024;
- **€ 549.063** per l’annualità anni 2025;
- **€ 558.501** per l’annualità anni 2026.

E) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI

I valori iscritti in Bilancio con riferimento alla voce relativa agli interessi passivi ed altri oneri finanziari sono pari ad Euro **688** per ciascun anno relativo al triennio oggetto di verifica.

Y) IMPOSTE SUL REDDITO D’ESERCIZIO

1) IRAP

Il valore iscritto in bilancio risulta pari a:

- 1) **€ 299.622** per l’anno 2024;
- 2) **€ 306.142** per l’anno 2025;
- 3) **€ 305.471** per l’anno 2026.

Tali valori sono imputabili all’ IRAP relativa al personale dipendente a tempo determinato ed indeterminato oltre che ai collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente.



Limiti di spesa di cui all'art. 6 del DL 78/2010 e Limiti di cui al DL 66/2014

L'Agenzia chiarisce che dalla lettura delle direttive emanate dalla Regione Puglia con DGR 1417/2019, sembrerebbe permanere il limite di cui al DL 66/2014 con riferimento alle spese di consulenza; tuttavia, continua l'agenzia, si ha motivo di ritenere che nemmeno detto vicolo possa più applicarsi, alla luce dell'intervento della Corte Costituzionale che con sentenza n. 43/2016 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale proprio della norma in questione, ovvero dell'art. 14 commi 1 e 2 del DL 66/2014.

In particolare, nella sentenza richiamata si legge “nel caso di specie, il D.L. n. 66 del 2014 è intervenuto per correggere i conti pubblici con riferimento al periodo triennale inaugurato dalla legge 27 dicembre 2013, n.147 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – Legge di stabilità 2014), ovvero, in linea di principio e salva espressa disposizione contraria, dal 2014 al 2016. Perciò questa Corte deve ripristinare la legalità costituzionale riconducendo la disposizione impugnata ad un corrispondente periodo transitorio di efficacia, visto che esso è connaturato alle caratteristiche dell'intervento legislativo in cui la norma è collocata, e si desume perciò direttamente ed inequivocabilmente da quest'ultimo. Di conseguenza l'art. 14, commi 1 e 2, del D.L. n. 66 del 2014 va dichiarato costituzionalmente illegittimo nella parte in cui si applica «a decorrere dall'anno 2014», anziché «negli anni 2014, 2015 e 2016»” e, sulla base di queste motivazioni innanzi esposte, la Corte Costituzionale “1) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art.15, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma

**A.Re.S.S. - Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale Puglia
Collegio dei Sindaci**



1, della legge 23 giugno 2014, n. 89; 2) dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, commi 1 e 2, del d.l. n. 66 del 20''.

La stessa Sentenza è stata più volte richiamata nel corso degli anni da parte della Corte dei Conti che naturalmente l'ha adeguatamente applicata.

Alla luce delle evidenze esposte, si ritiene che allo stato attuale e a far data dal 1° gennaio 2020, per i limiti di cui all'art. 6 DL 78/2010, e far data dal 1° gennaio 2017, per i limiti di cui all'art. 15 e 14 commi 1 e 2 del D.L. 66/2014, non debbano essere applicati secondo il prospetto riepilogativo che segue:

DESCRIZIONE SPESA	FONTE NORMATIVA DEL LIMITE DI SPESA	APPLICABILITA' DEL LIMITE
SPESE INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA	ART. 6 CO. 7 DL 78/2010; ART. 14, CO 1 DL 66/2014	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER PERSONALE A TEMPO DETERMINATO, CONVENZIONI O COCOCO	ART. 9 CO. 28 DL 78/2010	Il limite per i primi tre anni è rappresentato dalla "spesa strettamente necessaria".
SPESE PER ATTIVITA' DI FORMAZIONE	ART. 6 CO. 13 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE RELAZIONI PUBBLICHE, CONVEGNI, MOSTRE, PUBBLICITA' E RAPPRESENTANZA	ART. 6 CO. 8 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER SPONSORIZZAZIONI	ART. 6 CO. 9 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite
SPESE PER MISSIONI	ART. 6 CO. 12 DL 78/2010	A far data dall'1/01/2020 la spesa non è assoggettata ad alcun limite

Conclusioni

Dall'esame della documentazione, oggetto dell'odierna verifica, il Collegio Sindacale ritiene il suddetto bilancio economico di previsione formulato in modo da rendere intelligibili le attività, i dati contabili previsivi e le fonti di finanziamento delle attività stesse; inoltre, il bilancio preventivo specifica in modo sufficientemente chiaro le componenti positive e negative della gestione economica 2024-2026. In definitiva, le poste dei ricavi possono essere valutate attendibili e in generale appaiono complessivamente congrui i costi di gestione. Inoltre, l'Agenzia chiarisce che trattandosi di stime, i valori potrebbero essere



suscettibili di variazioni purchè le stesse non siano tali da disattendere del tutto il predetto documento.

Prima di concludere i lavori di verifica, il Collegio prende atto che:

1- Il documento relativo al Bilancio Economico di Previsione 2024-2026

manca delle pagine 44-45-46. Avendo chiesto delucidazioni all'Agenzia la stessa chiarisce che *"trattasi di un semplice errore di cronologia numerica"*.

2- Alla pagina n.59 nella tabella dello schema di bilancio vengono riportate le annualità non corrispondenti agli anni oggetto di verifica. Su tale punto, invece, l'Agenzia *"conferma il mero errore di refuso"*.

Il Collegio invita ad apportare le opportune modifiche al fine della pubblicazione del corretto documento in Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Agenzia.

Avendo terminato le verifiche oggetto della presente seduta, la stessa si dichiara sciolta alle ore 18.40, previa stesura e sottoscrizione del presente verbale.

Il Collegio Sindacale

Dott. Ciro Alessandro Attanasio (Presidente)

Dott.ssa Angela Paschino (Componente)

Dott. Vincenzo Delvecchio (Componente)

assente giustificato